

# 泾川县窑店镇龙盘村村庄规划(2021-2035 年)

## 文本

泾川县窑店镇人民政府  
陕西城镇规划建筑设计研究院有限公司  
二〇二一年七月



# 目 录

<b>第一章 总则</b> .....	1
第 1 条 规划背景.....	1
第 2 条 法律效力.....	1
第 3 条 规划依据.....	1
第 4 条 规划原则.....	2
第 5 条 规划指导思想.....	2
第 6 条 规划期限.....	2
第 7 条 规划范围.....	2
<b>第二章 国土空间发展目标</b> .....	3
第 8 条 村庄分类类型.....	3
第 9 条 总体目标.....	3
第 10 条 发展定位.....	3
第 11 条 指标体系.....	3
<b>第三章 村域总体规划</b> .....	3
第 12 条 人口规模预测.....	3
第 13 条 主要用地规模控制.....	3
第 14 条 村域国土空间总体布局规划.....	3
第 15 条 村域国土空间管控.....	4
<b>第四章 产业发展规划</b> .....	5
第 16 条 产业发展总体思路.....	5
第 17 条 产业选择与体系.....	5
第 18 条 产业发展布局.....	6
<b>第五章 乡村振兴</b> .....	7
第 19 条 乡村振兴指导思想.....	7
第 20 条 乡村振兴目标任务.....	8
第 21 条 乡村振兴基本原则.....	8
第 22 条 乡村振兴主要内容.....	9
第 23 条 乡村振兴保障机制.....	12
<b>第六章 国土空间总体布局</b> .....	13
第 24 条 功能结构布局.....	13
第 25 条 空间布局.....	13
第 26 条 居民点用地布局.....	14
第 27 条 农村住宅规划.....	14
第 28 条 建设管控和风貌引导.....	14
第 29 条 农宅及院落设计.....	16
<b>第七章 基础设施和公共服务设施</b> .....	17
第 30 条 交通工程.....	17
第 31 条 给水工程.....	17
第 32 条 排水工程.....	18
第 33 条 电力工程.....	19
第 34 条 通信工程.....	20
第 35 条 供热能源工程.....	20
第 36 条 环卫工程规划.....	20
第 37 条 管线综合规划.....	21
第 38 条 公共服务设施规划.....	21
<b>第八章 国土综合整治与生态保护修复</b> .....	22
第 39 条 农用地整理.....	22
第 40 条 建设用地整理.....	23

第 41 条 生态保护修复.....	23
<b>第九章 安全和防灾减灾.....</b>	<b>24</b>
第 42 条 安全生产管理.....	24
第 43 条 消防规划.....	26
第 44 条 地质灾害防治规划.....	27
第 45 条 地震灾害防治规划.....	28
第 46 条 气象灾害.....	28
第 47 条 公共卫生应急防治.....	29
第 48 条 灾害避难场所规划.....	30
<b>第十章 近期建设安排.....</b>	<b>30</b>
第 49 条 建设内容.....	30
<b>第十一章 规划实施保障.....</b>	<b>31</b>
第 50 条 实施保障措施.....	31
第 51 条 实施保障机制.....	32
第 52 条 村规民约.....	32
<b>第十二章 附则.....</b>	<b>33</b>

## 第一章 总则

### 第1条 规划背景

为适应龙盘村社会经济发展的需要，指导龙盘村建设与管理，根据《中华人民共和国城乡规划法》、《基本农田保护条例》、《甘肃省城乡规划条例》规定，特编制《泾川县窑店镇龙盘村庄规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

### 第2条 法律效力

本规划是依法制定的指导龙盘村各项建设活动的法律性文件。在本规划确定的规划区内进行各项建设活动均应遵守本规划。文本中“**黑体带下划线**”部分为本次规划强制性内容。

### 第3条 规划依据

规划依据是编制规划成果必须执行或参考的指导性文件，主要包括国家和地方各类法定文件、标准规范及纲领性文件。

#### 1、法律法规

《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；  
《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；  
《中华人民共和国环境保护法》；  
《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年）；  
《中华人民共和国水法》（2016年）；  
《中华人民共和国矿产资源法》（2009年）；  
《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）；  
《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014年）；  
《基本农田保护条例》（2018年）；

《土地复垦条例》（2011年）；  
《甘肃省城乡规划条例》（2018年）；  
《甘肃省环境保护条例》（2019年）。

#### 2、标准规范

《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）；  
《村庄整治技术规范》（GB50445-2008）；  
《镇规划标准》（GB50188—2007）；  
《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）；  
《农村生活饮用水量卫生标准》（GB11730-1989）；  
《室外排水设计规范》（GB50014-2006）；  
《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010）；  
《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）；  
《乡（镇）土地利用总体规划制图规范》（TD/T1022-2009）；  
《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T1055-2019）；  
《甘肃省村镇规划标准》（DB62-T25-3034-2006）；  
《第三次全国国土调查工作分类》（2019年）；  
《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》；  
《甘肃省村庄规划编制导则》（2021年）。

#### 3、政策文件

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；  
《国务院 关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；  
《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）；

《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）；

《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于实施乡村振兴战略的若干意见》（2018年2月14日）；

《甘肃省自然资源厅 甘肃省农业农村厅关于进一步加快推进全省村庄规划工作的通知》（甘资规划发〔2019〕32号）；

《关于印发<平凉市村庄规划编制工作实施方案>的通知》（平自然资发〔2019〕188号）；

《关于印发甘肃省城乡环境整治专项行动方案的通知》（甘政办发〔2020〕49号）；

《住房和城乡建设部 农业农村部 国家乡村振兴局关于加快农房和村庄建设现代化的指导意见》（建村〔2021〕47号）。

#### 4、相关规划

《乡村振兴战略规划》（2018-2022年）；

《甘肃省乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》；

《平凉市乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》；

《泾川县县城总体规划（2015—2030年）》；

《泾川县窑店镇总体规划（2015-2030年）》；

《泾川县乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》。

#### 第4条 规划原则

- 1、以民为主，以村为心；
- 2、节约集约，保护优先；
- 3、统筹兼顾，协调发展；
- 4、生态优先，强化管控；
- 5、因地制宜，彰显特色；

6、多规融合，生态宜居；

7、简明规范，通俗易懂。

#### 第5条 规划指导思想

贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略、改善农村人居环境的指示精神，以实施乡村振兴战略、推进美丽乡村建设为指导，改革与创新为理念，带动乡村人口结构调整，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新乡村，实现田园乡居生活新梦想。发挥村庄的管控与规划引领作用，实现村庄国土空间开发保护、各项建设项目和村民建房有据可依的目标。科学规划指导实施乡村振兴战略，建设美丽宜居村庄，切实改善农村人居环境，统筹生态保护、农业生产、产业发展和居民生活用地关系，构建三生融合的美好村庄发展空间，推动各类规划实现“多规合一”，助推乡村振兴。

#### 第6条 规划期限

**与上位国土空间总体规划保持一致，近期至2025年，远期至2035年。**

#### 第7条 规划范围

**本次规划范围为龙盘村行政村域全部国土空间，根据泾川县第三次全国国土调查数据，村域总面积为534.02公顷。**村域是龙盘村乡村振兴战略实施的主体空间，主要对村域内耕地、林地等各类自然资源保护利用，产业和配套设施的空间布局及村庄布局、规模等提出控制性规划要求，村域范围内的各项建设活动应当在控制性规划要求指导下进行。

本次规划的规划范围不作为国土权属依据。

## 第二章 国土空间发展目标

### 第8条 村庄分类类型

集聚提升类村庄。

### 第9条 总体目标

基于乡村振兴时代背景，结合村域的实际发展状况、区位条件，通过构建特色农业体系，发展具有龙盘村特色的生态种养农业，营造优美的生态景观环境，建设美丽的田园乡村。将龙盘村定位为集居住、现代农业、生态养殖等功能于一体的乡村振兴示范村。

### 第10条 发展定位

特色农业“瓜果香”、生态乡村“绿富美”。

### 第11条 指标体系

建立规划指标体系，包括国土空间开发保护、村庄发展和人居环境整治等类型的12个具体指标。其中，约束性指标是指在规划期内不得突破或必须实现的指标；预期性指标是指按照经济社会发展预期，规划期内要努力实现或不突破的指标。（具体内容详见附件1）。

## 第三章 村域总体规划

### 第12条 人口规模预测

近期至2025年，人口总数达到：1228人。

远期至2035年，总人口将达到：1357人。

### 第13条 主要用地规模控制

**1、永久基本农田控制：根据《涪川县国土空间总体规划（2020-2035年）》阶段性成**

**果，龙盘村村域范围内永久基本农田保护面积不低于86.21公顷，耕地保有量面积不低于106.39公顷。**

**2、建设用地控制：根据《涪川县国土空间总体规划（2020-2035年）》阶段性成果，龙盘村村域范围内建设用地总规模控制在34.96公顷以内，村庄建设用地规模控制在37.96公顷以内。**

### 第14条 村域国土空间总体布局规划

#### 1、用地布局

村域国土空间用途规划主要包括耕地、园地、林地等农用地，以及居住用地、公共管理与公共服务用地、交通运输用地、公用设施用地、留白用地等建设用地，总用地面积534.02公顷。

农林用地总面积为499.06公顷其中：耕地面积为103.33公顷，占总面积的19.35%；园地面积为91.31公顷，占总面积的17.10%；林地面积为285.83公顷，占总面积的53.52%；草地面积为0.67公顷，占总面积的0.13%；其他农用地面积为14.92公顷，占总面积的2.79%。

建设用地面积为37.96公顷，占土地总面积7.11%。其中：村庄建设用地面积37.96公顷，占总面积的7.11%；其他建设用地面积为0。

村庄建设用地中，农村住宅用地面积18.92公顷，占总面积的3.54%；公共服务用地面积1.11公顷，占总面积的0.21%；商业服务业用地面积0.07公顷，占总面积的0.01%；道路与交通设施用地面积14.34公顷，占总面积的2.69%；公共设施用地面积1.96公顷，占总面积0.37%；绿地与广场用地面积0.52公顷，占总面积的0.10%；留白用地面积1.04公顷，占总面积的0.19%。

#### 2、国土空间布局

村域三生空间系统是村庄健康发展的综合平台，是不可分割的统一整体。依据确定发展定位和要求，以路网、永久基本农田保护红线、生态廊道等为框架，构筑“生态空间、农业空间、建设空间”相互融合的村域空间发展格局，明确生态、生产、生活空间的主要

区域。根据涪川县生态保护红线成果，确定村域内无生态保护红线区域。

生态空间是指以提供生态产品或生态服务为主体功能的空间。生态空间主要是指林地（生态林）、其他草地等；主要分布在村庄东部区域，面积 228.82 公顷，占村域总面积的 42.87%。

村庄农业空间，主要指提供农产品为主体功能的空间，即农业生产空间。如永久基本保护农田、耕地、园地等；以塬地为主，面积 217.48 公顷，占村域总面积的 40.73%。

农村建设空间，主要为城镇建设用地、农村居民点和农村其他建设空间，包括村民住宅用地，村庄公共服务设施用地及村庄经营性设施用地等，面积 87.60 公顷，占村域总面积的 16.41%。

## 第 15 条 村域国土空间管控

生态空间、农业空间及建设空间在空间上不重叠、功能上相渗透。功能结构上，“三区”内存有核心与一般之别。生态保护红线就是在生态空间范围内划定的核心部分。在农业空间范围内，还存在由一般农业生产用地、农村生活用地等要素组成的一般农业空间；永久基本农田是农业空间的核心部分。建设空间是约束农村建设活动的界限，是国土空间建设开发的核心部分。

### 1、生态空间

生态空间由生态保护红线区域和一般生态空间组成。

根据涪川县生态保护红线成果，确定村域内无生态保护红线区域。一般生态空间包括林地、其他草地、水域等地类。

管制规则：

(1) 严格控制各类开发活动占用、破坏生态空间。禁止各类开发活动；禁止违规毁林开荒；禁止新建、改建、扩建对生态环境安全有影响的矿产资源开发项目；按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度；大力开展荒地复垦复绿工作，鼓励村民植树造林优化空间布局，加强生态建设。

(2) 生态空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应以发挥生态服务功能为导向。

(3) 允许符合要求的交通、水利、能源、基础设施、社会公益、农村新产业新业态、农村一二三产业融合、乡村振兴战略、民生、生态旅游等项目由乡镇统筹，采用机动指标方式落实项目审批。

(4) 允许农业复合利用，控制农业开发强度，减少农药、化肥投入，实行休耕和种植结构调整，发展生态农业、绿色农业；加强生态保护与建设，提升区域生态服务功能；在不损害生态功能的前提下，因地制宜地适度发展旅游、农林牧产品生产和加工等产业。

### 2、农业空间

农业空间由永久基本农田保护区和一般农业空间组成。一般农业空间包括由基本农田之外的耕地、园地、农村道路、设施农用地等。

管制规则（永久基本农田保护区）：

(1) 区内土地主要用作永久基本农田和直接为永久基本农田服务的农田道路、水利、农田防护林及其他农业设施。

(2) 区内的一般耕地，应按照永久基本农田管制政策进行管护，禁止占用区内土地进行非农建设，禁止在永久基本农田保护区内建房、建窑、建坟、挖砂、取土、堆放固定废弃物或其他破坏永久基本农田的活动。

(3) 区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当整理、复垦或调整为永久基本农田，确实不能复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。

(4) 区内允许实施农林复合利用，但严禁挖湖造景等行为；结合土地开发整理政策，加强农田水利排灌设施和农田林网的建设，提高配套能力，改善农业生产条件，提高耕地的综合生产能力。

管制规则（一般农业空间）：

(1) 严格控制一般农业空间内的农用地转用，对质量等级较高的耕地、园地、林地等



农用地实行优先保护。

(2) 禁止在一般农业空间内建窑、建房、采矿或者擅自挖沙、取土、堆放固体废弃物；禁止新建二类、三类工业及涉及有毒有害物质排放的工业。

(3) 从严控制一般农业空间转为建设空间，经批准建设占用区内耕地，需按照“耕地占补平衡”原则，补充数量和质量相当的耕地。

(4) 建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥农业生产功能为导向；鼓励一般农业空间内的闲置宅基地复垦为农用地，引导宅基地自愿有偿退出；对未利用地、宅基地等规划用地开垦或复垦为耕地的，不得改作其他用途，对新增的耕地应加强管理。

(5) 允许符合要求的交通、水利、能源、基础设施、社会公益、农村新产业新业态、农村一二产业融合、乡村振兴战略、民生、生态旅游等项目用地，由相关部门统筹审批落实。

### 3、建设空间

建设空间由村庄建设用地空间组成，包括农村住房、产业发展、基础设施和公共服务设施等用地空间。

管制规则：

(1) 建设项目符合土地使用规定的，可依程序办理建设用地审批手续，核减相应村庄建设边界规模后，可在有条件建设区内进行建设。

(2) 合理安排农村建设用地，优先满足农村基本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

(2) 零星建设用地指标由乡镇统筹，可在乡村土地整治和存量优化用地指标腾挪实现乡镇统筹平衡。新建宅基地面积按照《甘肃省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》中的相关规定，应控制在 233 平方米以内，应在规划的住宅用地建设范围内修建，且优先利

用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地。

(3) 任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。能源、军事等其他村庄特殊用地，管控参照相关法律法规与标准规范要求执行。

(4) 规划期内村庄建设边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。村庄建设空间内的经营性用地，应按照集体土地入市方式进行相应出让。

## 第四章 产业发展规划

### 第 16 条 产业发展总体思路

#### 1、提品质，促融合

形成“主导产业+特色产业+配套产业”的现代特色农产品体系，打造特色农产品标准化生产基地、特色养殖基地，发展绿色高效农业。

#### 2、标准化，扩规模

积极发展规模化、标准化、机械化生产。继续推进土地流转，以苹果种植和粮食种植为重点，以政府为主导，企业为龙头，以专业合作社和村民为主体，构建“合作社+X+家庭农场（农户）”的产业运营方式，实现产加销一体化经营，发展订单种植和养殖。推广有机农产品种植基地，促进粮食标准化生产。

#### 3、创品牌，显特色

围绕泾川县“塬区果畜、川区菜畜、山地杂果”的发展思路，培育壮大牛果菜等特色优势产业，积极融入“互联网+”智慧农业发展理念，依托现代农业科技和现代化的管理模式，强化设施农业发展，着力打造自身的农业品牌。

### 第 17 条 产业选择与体系

构建以农业生产为主导，生活和生产服务产业为补充的现代村庄产业体系。

## 1、主导产业

粮食作物种植：以小麦、玉米种植为重点，发展规模化、集约化、机械化生产。

经济作物种植：以“建设生态果园，发展有机果品”为方向，优化果树经营模式和品种结构，创建南部塬区绿色果品出口创汇基地。

设施农业：以畜牧产业为主，利用平凉红牛核心区优势，发展养殖产业。

## 2、配套产业

服务农业发展和农民生活双需求的配套产业，包括农村商业金融、餐饮、电子商务、农产品展示展销、农产品商贸流通、农技服务等。

### 第 18 条 产业发展布局

结合全镇区位优势 and 果品产业发展实际，在全面开展调研的基础上，提出了“两区三带两点多企”（两区：即打造上下片两个万亩果园管理提质增效示范区；三带：即抓建以 312 国道、凤环路、西长凤高速为轴线的三个果品产业发展示范带；两点：即培育以富原红“维纳斯”黄金苹果基地和公主村老果园转型升级示范点；多企：即以富原红果品出口创汇企业、绿康源、窑店农业技术联合会等果品企业（合作社）为带动，不断延伸产业链条、加大果品贮存销售，进一步健全完善果品营销服务体系建设的产业发展思路和“老果园抓改造、挂果园抓提质、幼果园抓管理”的产业发展要求，为推动全镇果品产业提质增效创牌奠定了基础。

二是强化培训转变群众观念。采取“请进来教，走出去学”的方式，邀请河北农业大学教授曹克强、陇东学院土肥水专家定光凯、县果业局技术人员开展现代果园标准化管理培训 20 期 3600 多人，同时组织干部群众赴陕西、西峰、静宁等地考察学习现代果园标准化管理技术，老果园更新改造，低接换优技术，打消了思想顾虑，坚定了果农推动转型升级的信心和决心。

三是压实责任落实关键措施。全面靠实管理责任，确定包村领导为全村果园管理第一责任人，“两委”班子成员为直接责任人，实行定人员、定任务、定措施、定责任“四定”

措施，推行包村领导、工作组长、支部书记、村委会主任包抓机制，建立示范园 48 处，实行挂牌管理；同时组织果树技术员、党员、“三个带头人”组成技术服务队，逐村逐园区指导、带动群众落实果园标准化管理 2.5 万亩，新幼园修剪及挂果园修剪、复剪 2.5 万亩，施肥 2.5 万亩，病虫害防治 2.5 万亩，覆膜 2600 亩，间作套种 1000 亩，规范拉枝 1.3 万亩，生草种草 6400 亩。

四是创新机制健全服务体系。依托镇域内富原红公司、新合、绿康源等果品专业合作社及窑店农业技术联合会，进一步健全社会化服务体系，推行“合作社+基地+农户”运作机制，合作社统一供应农资、统一技术服务、统一质量标准、统一订单销售，推动苹果产业适度规模经营，为实现小农户与大市场的有效对接起到了促进作用。

五是示范带动促进转型升级。积极引进新品种、推广新模式，集中抓建了将军村“维纳斯”黄金苹果矮化密植示范基地，在公主村落实“三改两减一增”措施，探索重茬建园模式，清理老果园 120 亩全部建成矮化密植设施园，同时落实低接换优 300 亩，为老果园更新换代、品种结构优化趟出了路子，起到了很好的示范带动作用。

根据龙盘村地形地貌、现状资源条件以及未来发展需要，充分考虑村民意愿，将全域空间布局规划为四大功能片区：特色（苹果）种植区、生活居住区、现代农业区、生态涵养区。

1、特色（苹果）农业区：以“扩量、提质、创牌、增效”为重点，加大标准化管理力度，补齐断档区、对小老树改造升级，扩大果园面积，果园滴灌工程建设。通过承包经营、技术培训、嫁接改良、整修拉枝等措施进行标准化管理，提升苹果知名度和市场竞争力，使苹果产业成为村民增收的主导产业。

在窑店镇党支部的带领下，发动果农进行老果园改造，2019 年改造设施园 120 亩，成活率达到了 98%，使果农重新对果树的务作有了新的认识。2020 年又改造重茬建园 48 亩，从 2018 年到今年，改造面积是 300 多亩，对果品发展趟开了一条新的路子。

窑店镇是泾川县果品产业发展较早的乡镇之一，全镇果园基本实现了塬面适宜区全覆

盖，果品产业成为群众脱贫致富的主导产业。近年来，镇上持续加大果品产业扶持力度，积极争取项目资金，为南头湾村果园搭建防雹设施，进一步坚定了贫困群众发展果品产业的信心和决心。

窑店镇紧盯果品产业提质增效目标，严格落实果园修剪、施肥、病虫害防治 2.5 万亩，新幼园覆膜 2500 多亩，完成矮化密植园新建 460 亩。同时，按照“规划建绿、拆旧补绿、见缝插绿”的原则，聚焦 312 国道、凤环省道、高速公路、各村主干道路，整修林床 25 公里，栽植云杉、海棠、红叶李等绿化树种 9000 多株。实施青龙山、岭家山荒山造林工程 165 亩，栽植油松 5380 株，刺槐 6.7 万多株。

下一步，龙盘村将积极衔接县果业局专业技术人员对我镇果农进行培训指导；第二是积极动员群众做好果园防霜冻工作，保证果树春花坐果优质高产；第三是我镇将持续加大果品产业扶持力度，促进果品产业转型升级和提质增效。

为提高果园管理水平，邀请果园管理专业技术人员为果农传授果园管理知识水平，主要从果园清园、施肥、病虫害防治、防冻、修剪拉枝进行讲解，实现人才融合产业振兴。

2、订单农业产业区：窑店镇按照“两区三带两点多企”产业发展思路和“老果园抓改造、挂果园抓提质、幼果园抓管理”的产业发展要求，多措并举加强春季果园标准化管理，切实提升全镇果品产业发展水平，充分调动起了种植积极性，为苹果基地打造奠定了基础保障，真正达到了“建基地、兴产业，签订单、稳增收”的目标。

3、乡村旅游发展区：结合苹果基地发展乡村旅游。通过人居环境整治，完善村庄基础公共服务设施和旅游配套设施；打造环境优美的绿化景观带；对龙盘村文化进行开发，打造成有人文气息的教育基地。

4、生态涵养区：指对村域生态环境起决定作用的生态要素和生态实体，是构建村域生命支持系统的基础。采取“生态林+经济林”相结合的方式在东山栽植油松、核桃、大接杏、刺槐、云杉、柳树等苗木，形成绿色生态屏障。

根据龙盘村地形地貌、现状资源条件以及未来发展需要，充分考虑村民意愿，将全域

空间布局规划为四大功能片区：特色（苹果）种植区、生活居住区、现代农业区、生态涵养区。

特色（苹果）种植区、高效农业示范区、特色设施农业发展区。

1、特色（苹果）农业区：以“扩量、提质、创牌、增效”为重点，加大标准化管理力度，补齐断档区、对小老树改造升级，扩大果园面积，果园滴灌工程建设。通过承包经营、技术培训、嫁接改良、整修拉枝等措施进行标准化管理，提升苹果知名度和市场竞争力，使苹果产业成为村民增收的主导产业。

为提高果园管理水平，邀请果园管理专业技术人员为果农传授果园管理知识水平，主要从果园清园、施肥、病虫害防治、防冻、修剪拉枝进行讲解，实现人才融合产业振兴。

2、订单农业产业区：结合全镇产业布局，按照“党组织+基地+农户”的发展模式，充分调动起了种植积极性，为苹果基地打造奠定了基础保障，真正达到了“建基地、兴产业，签订单、稳增收”的目标。

5、乡村旅游发展区：结合苹果基地发展乡村旅游。通过人居环境整治，完善村庄基础公共服务设施和旅游配套设施；打造环境优美的绿化景观带；对龙盘村文化进行开发，打造成有人文气息的教育基地。

6、生态涵养区：指对村域生态环境起决定作用的生态要素和生态实体，是构建村域生命支持系统的基础。采取“生态林+经济林”相结合的方式在东山栽植油松、核桃、大接杏、刺槐、云杉、柳树等苗木，形成绿色生态屏障。

## 第五章 乡村振兴

### 第 19 条 乡村振兴指导思想

指导思想全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略

布局，坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，打好绿色能源牌、绿色食品牌和健康生活目的地牌“三张牌”，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

#### 第 20 条 乡村振兴目标任务

目标任务按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排，实施乡村振兴战略的目标任务是：到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，全村一二三产业融合发展水平进一步提升；农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小；现行标准下 75 户 220 人建档立卡贫困人口全部实现脱贫；全村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立，对人才吸引力逐步增强；全村生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高；以党组织为核心的农村基层党组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善；党的农村工作领导体制机制进一步健全。到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；全村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

#### 第 21 条 乡村振兴基本原则

（一）坚持党管农村工作。坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

（二）坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，选优配强村组干部，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

（三）坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动村民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

（四）坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

（五）坚持城乡融合发展。推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（六）坚持人与自然和谐共生。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

（七）坚持因地制宜、循序渐进。立足龙盘村的区位优势、人文景观和形象，科学把握村组的差异性和社会发展走势变化，注重规划先行、突出重点、分类施策。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

## 第 22 条 乡村振兴主要内容

### （一）探索农业产业新路径

人类的生存与发展离不开农业。自古以来，农业的一个重要特征就是将丰富的自然资源转化成人类生存所需求的食物等生活必需品。中国有非常古老的农业传统。长期以来，我国的农业始终坚持从农产品的生产和消费特点出发，保持传统农业的丰富性与多样性，走有机生产、绿色生产、多样性生长的道路。这是一条与国际社会特别是欧美现代农业规模化、标准化完全不同的道路，不但满足了中国人的基本生存需求，安置了大量的农业人口，还因此发展出丰富多彩的美食文化。基于这些基本国情。当前，发展农业产业化，就是要大力推行以农业产业为龙头的“一乡一品”运动，在一定区域范围内，根据市场需求，充分发挥本地资源优势、传统优势和区位优势，大力加强品牌化和市场化建设，适度推进规模化、标准化建设，使一个乡(村)拥有一个(或几个)市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业，从而大幅提升乡村农业综合竞争力和经济整体实力。

### （二）探索农旅融合新路径

“绿水青山就是金山银山。”离开了绿色，乡村也就失去了本色。然而，在一些乡村，农业产业结构依然相对单一，经济总量相对较小，农民增收难度较大问题依然突出，一些农民只能“守着金山讨饭吃”。2017年2月5日，中央一号文件将“田园综合体”作为乡村新型产业发展的亮点措施发布，倡导通过农业搭台，旅游唱戏，向绿水青山要效益，在乡村“好风景”中培育“好钱景”。如何实现既要能唱戏，更要唱得长久。秉承“把乡村建设得更像乡村”理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快推进现代农业与旅游业融合发展，大力发展田园观光、农事体验、农艺学习等乡村旅游产品，形成了以生态建设、产业建设、文化建设为核心的一体化乡村建设体系，努力建成了一批“让鸟回来、让年轻人回来、让文化和民俗回来”的美丽乡村。

### （三）探索艺术设计新路径

生态是农村最大的优势和宝贵的财富，艺术和设计是乡村振兴的最大公约数。传统乡

村的生活方式和乡土气息，需要通过艺术和设计这把金钥匙来开启价值实现和魅力绽放之门，以便与现代化的生活更好地接驳。一种用艺术来改造乡村的做法，不仅做到了守住环境本色、又增添发展亮色，就是要尊重保护好当地农村的自然生态和地域文化，促进当地村民的参与意识，让农民从事附加值更高的新农业、享受更现代的农村生活，形成一整套完善的运行机制，同时发挥艺术家的主导作用，通过艺术铸魂，为乡村发展赋能，进而带动文创产业，将“百姓富”与“生态美”有机结合，走出一条“美丽如画”的乡村振兴之路，为子孙后代留下一个“如画”乡村，这将是一个艺术乡建美如画的村庄。

### （四）培育有理想和情怀的新农人

乡村振兴，有人说，就是要种好庄稼建好房，这样说没错，但是仅仅做到这样是远远不够的。我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的特征很大程度上表现在乡村。实现乡村全面振兴，要统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，这六大建设缺一不可。而且，农业是投入大收益慢的行业，在短期内难以见到效益，有的就项目本身甚至根本就不太可能见到收益。

一方面要继续推动城镇化建设;另一方面，乡村振兴也需要有生力军。我们要让社会上的精英人才到乡村的舞台上大施拳脚，让农民企业家在农村壮大发展。实施乡村振兴战略，要努力培养一大批心系农业、心向农村、心爱农民的有理想和情怀的新农人，支持他们不局限于小农经济的眼光和思维，也不拘泥于某一个特定的产业问题，进一步解放思想，积极实践，让乡村和城市各美其美，真正与党中央的伟大战略构想同步合拍、同频共振。同时，还要新建乡村振兴智库，组织有理想和情怀的专家学者，在做好一个个乡建示范点的过程中，通过实践的探索和触碰，去发现政策的短板，呼吁政策的突破，推动政策的改革。

（五）实施产业转型升级行动乡村振兴，产业兴旺是重点。我们必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大村向农业强村转变。

1、实施质量兴农战略。深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化农业生产布局，积极发展旱作高效立体农业，推动农业由增产导向转为提质导向，大力推进特色农产品优势区创建，建设现代农业产业园、农业科技园。按照逐年推进的方式，到2035年末建成187亩高标准果园，投资630万元，实施果园提质增效项目147亩，具体内容为：安装杀虫灯60台，栽设防护网1300米，悬挂诱虫板4000片，敷设黑地膜0.5，尿素5吨，扎带0.2吨，秸秆覆盖67亩，果园病虫害防治180亩，果园管理技术培训150人/次，行间种草100亩。建成养殖场5亩，投资额31万元，养殖场包括标准化圈舍改造5亩，防疫、粪便处理、沼气池及水、电、路等设施建设。本工程圈舍采用砖混结构，屋顶为钢木屋架和盖屋面，基础采用砖基础，室内采用水泥砂浆抹灰墙面和水泥砂浆地面。建成有机肥加工厂26亩，投资额160万元，修建厂房，购买机器设备。有机肥料加工首先不能产生二次环境污染因此，加工地址应远离水源、民居；有猪粪的发酵场地、发酵翻堆机、粉碎机、铲车料仓、混合搅拌机、造粒机、烘干机、筛分机、包装机、成品料仓、输送机等设备。

2、培育新型农业经营主体。积极打造农产品销售公共服务平台，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到村组，做好农村电子商务发展的基础设施建设，深入实施电子商务进农村工作，加快推进农村流通现代化。扶持有条件的小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。

3、盘活农村土地经营权。全面落实永久基本农田特殊保护制度，稳步提升耕地质量，引导村（组）集体经济合作社适度规模有序流转农民土地承包经营权，发展村（组）土地股份合作社。加快村集体资产产权制度改革。加大以“三权三证”为重点的农村产权抵押贷款试点工作。

（六）实施人居环境提升行动乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。

1、全面开展村庄人居环境综合整治。在龙盘村实施宅前绿化（含乔木、花卉）2150平方米，花坛围栏1905米，衬砌排水渠376米，过路管涵10.5米，农宅立面改造350平方米，栽设木围栏90米，涝池改造（景观墙及种树）95米，设置宣传牌112平方米、村牌1个，安装路灯20盏、绿植景墙300平方米、拆除残垣断壁900米，路肩林床整修、垫土3000米，清理垃圾30吨，实施农户改厕60户。在龙盘村新建文化广场一处，具体内容为建设文化景墙46米，硬化篮球场417平方米，修建长城道牙76米，青砖铺装470平方米，硬化场地1606平方米，安装道牙173米，安装太阳能路灯8盏，树围凳6个，绿化768平方米（含花卉、乔木），垫土方3500立方米。计划在龙盘村修建水渠消力池2处，新建青砖护栏330米，农户门前硬化564平方米，修建青砖瓦型花园463.8平方米，铺设路肩豆石3622平方米。农户门前绿化，布置乡村治理宣传长廊242平方米，栽设道牙185米，型钢护栏590米，修建垃圾台3处，安装5方垃圾斗8个，长城墙192米，新建院墙20.3米，红砖铺装108平方米，过路桥面176平方米，改造涝池1处。村部进行维修，村部墙面进行粉刷200平方米，瓦屋面改造240平方米，院内进行绿化，院内铁围栏、大门喷漆，栽设花坛4个，村部门口新建水渠盖板35米。

2、统筹山水林田草系统治理。把山水林田草作为一个生命共同体，进行统一保护、统一修复。实施重要生态系统保护和修复工程。落实好天然林保护制度，把所有天然林都纳入保护范围。扩大退耕还林还草、退牧还草，建立成果巩固长效机制。继续实施生态公益林和草原生态保护补助奖励政策。

3、统筹基础设施建设。建造老年人活动中心设备内容：（1）大厅上装上37寸彩色电视以供老年人观看；（2）开设图书阅览室、棋牌室、办公室、电脑室，专门聘请熟练计算机的人员教老年人学电脑。（3）活动场所改造为老人健身锻炼器材使用场所，供老人们休闲、聊天、健身、娱乐之用。（4）林荫小路供老年人晨跑，茶水由老年人活动中心免费提供。（5）拓展功能内涵。以老年人活动中心为阵地，充分发挥老年的余热。村老年人活动中心开设民间纠纷调解组、义务卫生保洁组、水电技工组等，通过为民义务服务来回报

我村。义务保洁组定期组织有劳动能力的老人在村里打扫卫生。拥有一技之长的水电工技术组成员为村民义务修理水龙头及电器等。幼儿园园舍建筑面积：幼儿人均面积不低于 10 m<sup>2</sup>。幼儿活动及辅助用房：主要包括每班单独使用的活动室、寝室、卫生间、衣帽间、教具储藏室；公用的音体活动室、兴趣活动室等专用活动室，有条件的幼儿园配建多功能活动室。办公及辅助用房：主要包括行政办公用房、图书资料档案室、教研室、保健及观察室、玩教具及器材室、仓库、传达（警卫）室等。生活用房：主要包括厨房（主副食加工间、烹饪间、备餐间、主副食仓库）、幼儿餐厅（可与活动室共用）、辅助用房（开水间兼消毒间、炊事员更衣室、配电间等）。龙盘村污水处理建设污水处理厂一座，在南龙盘旧砖厂处。主要处理龙盘村所造农户生活污水，通过收集管网，进入污水处理装置对农户产生的生活污水进行处理，使水质达标排放。工程进水为经化粪池以及格栅调节池预处理后的生活污水，设计水量为 50m<sup>3</sup>/d，涉及到栅格井 600×600、调节池 3.0×1.5×2.0、土壤渗滤池 9×9×2.05（土建结构、绿化部分）、人工湿地（场地清理、挺水植物、浮叶植物、沉水植物）、明渠。龙盘村采用 60 片 280Wp 光伏组件，24 串 12 并共 288 块组成，总功率 80.64KWp。采用 1 台 80KW 光伏逆变器，接入 380V 线，送入光伏并网接入配电箱，再接入 10kV 柱上变压器 380V 母线端。

4、实施综合服务区建设。我们要抢抓福银高速公路建设的有利机遇，对可用地块和弃土场进行统一规划设计利用，进一步完善功能设施配套，建设一个集仓储物流、餐饮服务、批发零售和苗圃花卉为一体的综合功能服务区。

5、全面改善群众住房条件。对全村每户进行改造修缮，按照“一户一方案”的方式，拆除无保留价值的危房，对其实施拆除重建；对需要保留的旧民房在加固的基础上，对墙体、框架门窗进行科学合理的加固修缮。

（七）实施繁荣兴盛农村文化行动乡村振兴，乡风文明是保障。必须坚持物质文明和精神文明一起抓，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。

1、加强农村思想道德建设。以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，大力弘扬民族精神和时代精神，深入挖掘农村传统道德教育资源，广泛开展深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美，传播正能量。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。推进诚信建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。

2、传承发展农村优秀传统文化。在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，不断赋予时代内涵、丰富表现形式。组建龙盘村合唱队文化宣传队，组建一支老年门球队。鼓励文艺工作者不断推出反映农民生产生活尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品，充分展示新时代农村农民的精神面貌。提倡人人遵纪守法，强化村规民约约束力。

3、加强农村公共文化服务体系建设。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。发挥县级公共文化机构辐射作用，统筹整合资源，建设集居家养老服务中心、村民小组活动场所、儿童之家等功能为一体的基层综合性文化服务中心，实现村级公共文化服务全覆盖。

4、实施村庄文化氛围营造工程。紧紧围绕决战脱贫攻坚、决胜全面小康，以美丽宜居乡村建设为主题，开展村庄文化氛围营造工程。以社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、少数民族传统文化、脱贫攻坚、基层党组织建设、村务党务公开、村规民约、移风易俗、法治宣传等为主要内容。培养村民自觉遵守文明公约的意识，遏制大操大办、人情攀比等陈规陋习。加强无神论宣传教育，丰富农民群众精神文化生活，抵制封建迷信活动。

（八）实施构建乡村治理新体系行动乡村振兴，治理有效是基础。必须把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

1、加强农村基层党组织建设。全面贯彻践行“头顶理想、脚踩泥巴、心中有民、手上有招，团结干、创新干、拼命干”的临沧作风，充分发挥村党组织战斗堡垒作用和党员先锋

模范作用，建立和完善以党总支为核心的自治组织体系。在8个村民小组活动场所的基础上，为更好的服务于广大党员群众，把党的好声音送到群众心里，引导群众树立自强、诚信、感恩意识。严格执行“四议两公开”工作法，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题。积极引导群众组建村务理事会，加强村红白理事会、老年协会等社会组织建设。

2、加强法治保障能力建设。坚持法治为本，树立依法治理理念，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。深入开展法律进村入户普法活动，提高农民法治素养，引导广大农民增强尊法学法守法用法意识。进一步增强村组干部法治观念、法治意识，提高依法办事能力。充分发挥村治安调解组织第一道防线作用，大力推进农村社会治安防控体系建设，建设“平安龙盘”。

3、深入实施“五富”工程建设。组织领富，发挥好党组织战斗堡垒作用。建强基层组织，带领群众致富；党员带富，发挥好党员先锋模范作用。注重把致富能手、科技示范户、返乡人士和退伍军人培养发展成党员；干部帮富，干群齐心协力抓发展。以“挂包帮、转走访”工作为抓手，深入开展遍访农户、体察民情等回访活动，形成团结协作，聚力发展的良好局面。突出生态文明建设，探索产业转型升级新路子，真正实现生态建设与农民致富协调发展；产业致富，脱贫摘帽奔小康。认真种好、管好茶树、核桃树和经济林果树等，为群众持续增收奠定坚实基础。

(五) 实施农村民生保障行动乡村振兴，生活富裕是根本。要坚持人人尽责、人人享有，按照抓重点、补短板、强弱项的要求，围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，一事情接着办，一年接着一年干，把乡村建设成为幸福美丽新家园。

1、优先发展教育事业。高度重视发展农村义务教育，进一步改善龙盘村幼儿园办学条件和环境，持续实施好农村义务教育学生营养改善计划。积极发展龙盘村学前教育。确保适龄儿童入学率为100%。

2、促进农村劳动力转移就业和农民增收。加大就业创业培训力度，提高农民科学文化

素养，培养造就新时期农村创业创新型人才队伍建设，促进农民工多渠道转移就业，提高就业质量，增加务工收入。

3、落实好农村社会保障政策。开展好城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，做好农民重特大疾病救助工作，完善城乡居民基本养老保险制度，确保全村符合条件人员100%参保、参合。依托居家养老服务中心的基层服务阵地，创新多元化照料服务模式，健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。加强和改善农村残疾人服务。强化农村公共卫生工作，开展和规范家庭医生签约服务，积极推进“健康龙盘”建设。

### 第23条 乡村振兴保障机制

(一) 强化组织领导。成立以县委政府主要领导任组长的窑店镇龙盘村乡村振兴战略行动领导小组，对龙盘村乡村振兴建设工作实行统一领导，指导窑店镇、龙盘村开展乡村振兴示范点创建工作。窑店镇要对应成立龙盘村试点村创建领导小组，做好上下衔接、统筹协调，具体负责抓好龙盘村乡村振兴战略各项工作落实。

(二) 注重部门协调联动。县级各部门要按照部门职能，主动推进龙盘村乡村振兴示范点建设各项工作。组织、宣传、政法、农办、党校、发改、财政、住建、国土、环保、交通、农业、林业、水务、生物产业、教育、卫计、民政、人社、民宗、文体广电旅游、妇联、团委等部门要积极支持示范点建设，确保示范点建设取得实效。

(三) 加大资金投入力度。按照“渠道不乱、用途不变、各司其职、各记其功”的原则，加大财政资金整合力度。通过村企结对、部门联村喝招商引资等形式，建立多方筹资、共建共享的投入机制，吸引社会资金参与乡村振兴计划。

(四) 健全完善长效管护机制。坚持建管并重，切实建立农村公共设施的长效管护机制。采取村有村管等方式，加强村庄卫生保洁、设施维护和绿化养护等工作，积极探索社会化经营模式，对村容卫生日常保洁和公共基础设施进行日常维护。

(五) 加强宣传动员工作。切实加大舆论引导力度，充分发挥电视、广播、报刊、网络等主流媒体的作用，开展形式多样、生动活泼的宣传活动，激发人民群众主体作用，营



造全县上下全面支持、积极投入建设美丽宜居幸福新乡村的局面，宣传部门要认真总结宣传先进典型，精心组稿向上级主流新闻媒体报送，形成可复制成熟经验，在全县推广，推动实施乡村振兴战略工作深入开展。

## 第六章 国土空间总体布局

### 第 24 条 功能结构布局

本次规划通过统筹村域国土空间开发格局，优化生产、生活、生态空间。贯穿全村的一条主干道，形成经济流通发展走廊。有设施养殖区、生态涵养区、产业加工区、果园采摘区、生活交流区。

产业优化，结构创新，探求新型就业形式，力求产业转型，引导自主创业；通过产业结构的优化，大力发展肉牛特色养殖产业，粮食种植为基础的产业链条，依托村庄集体经济的合作社，带动产业的高效能发展，并鼓励外出务工人员返乡，农民自主创业、形成“扶持龙头、发展大户、带动农户”的农业发展格局，提高农业经济效益，增加农民经济收入。

### 第 25 条 空间布局

近年来，优化国土空间规划体系、合理划定“三生空间”(生产、生活、生态空间)日益受到国家层面的重视。2012年12月8日党的十八大报告在阐述生态文明建设，优化国土空间开发格局中提出“国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。要促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间...”。2013年11月12日，十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，在加快生态文明制度建设中提出“建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限”。2013年12月12日，中央城镇化工作会议再一次提出“提高城镇建设土地利用效率，按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，形成生产、生活、生态空间的合理结构”。2015年9月中共中央政治局审议通过

了《生态文明体制改革总体方案》，在建立空间规划体系中，进一步明确“根据主体功能定位和省级空间规划要求，划定生产空间、生活空间、生态空间，明确城镇建设区、工业区、农村居民点等的开发边界”。2015年12月中央城市工作会议再次提出“城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”。

2017年党的十九大报告明确“完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作”的具体要求。2019年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，“要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线”。面对国家层面出台的一系列文件要求，科学划定“三生空间”是当下推动生态文明建设，优化国土空间开发的重要内容。

依据确定发展定位和要求，以路网、水系、生态廊道等为框架，构筑“生态空间、农业空间、建设空间”相互融合的村域空间发展格局，明确生态、生产、生活空间的主要区域。

#### 1、生态空间

生态空间是指以提供生态产品或生态服务为主体功能的空间。生态空间主要是指林地(生态林)、其他草地等。龙盘村生态空间主要在村东面的塬坡山林地。

#### 2、农业空间

村庄农业空间，主要指提供农产品为主体功能的空间，即农业生产空间。如永久基本保护农田、耕地、园地等。农业空间主要在下龙盘组、北龙盘组、页沟梁组和汤渠组的塬川地的耕地，主要是永久基本农田保护区。

#### 3、建设空间

农村建设空间，主要为城镇建设用地、农村居民点和农村其他建设空间，包括村民住宅用地，村庄公共服务设施用地及村庄经营性设施用地等，建设空间的主要范围就是以村

委会为中心的鲁家组、坳里组。

### 第 26 条 居民点用地布局

为优化用地结构布局、缓解村内用地供需矛盾、促进村内土地资源集约高效和可持续利用，按照“一户一宅、建新拆旧”的原则，分类实施农村宅基地整治，鼓励通过危房改造、易地搬迁、移民搬迁、城乡建设用地增减挂钩等方式，在尽量保护村庄原有肌理的情况下，根据居民意愿、生活环境改善提升、以及居民生产生活安全防护、生态保护等多方面因素考虑，解决农村建设用地利用效率低、提升建设用地总量的目标。

至规划期末，农村住宅用地面积 18.92 公顷，公共服务用地面积 1.11 公顷，商业服务用地 0.07 公顷，道路与交通设施用地面积 14.34 公顷，公用设施用地 1.96 公顷，绿地与广场用地面积 0.52 公顷，留白用地 1.04 公顷。

### 第 27 条 农村住宅规划

本次规划住宅用地总面积 18.92 公顷。

#### 1、住宅用地腾退

根据住宅分布位置、住宅建筑状况及村民建房计划判定宅旁空闲地规划用途，以土地集约高效与环境生态美化为目标，梳理可复垦复绿空闲土地；腾退废弃住宅用地。

#### 2、合法收回宅基地

本次规划梳理出可合法回收宅基地情况包括：

(1) 同时拥有独立占地住宅与一宅多户老宅的，远期结合老宅流转或者拆迁重建，通过补偿方式回收宅基地；

(2) 一宅多户中户口已经迁出本村的，远期老宅拆迁或者流转重建时征询村民意见，判断是否可通过补偿方式收回宅基地。

#### 3、超标宅基地管理

鼓励通过建立村自治制度，通过村民决议确定解决方法，以挖掘宅基地潜力，达到村

庄用地集约使用目的。

#### 4、新增住宅用地规划

严格执行“一户一宅”，宅基地面积不得超过法定标准，村民在原宅基地之外申请新建住宅的其原有的空闲宅基地由村委会或村集体经济组织收回。

### 第 28 条 建设管控和风貌引导

目前村庄建设布局较为散乱，且占地面积超标，近期保留原始居民区，后期根据需要有时序有计划整合村庄居民点。建筑风格及面积严格按管控指标执行；规划区内新建住宅不得随意搭建，严格按管控标准进行建设。

#### (一) 建筑整治

##### 1、一类建筑

建筑质量较好，钢筋混凝土结构、结构完整，视觉外观、建筑风貌相对较好，建成年限较短。原则上保留现状建筑，仅对房屋前后景观绿化进行布置即可。

##### 2、二类建筑

建筑质量一般，钢筋混凝土和砖木结构、结构完整、建筑层数 1 层，建筑外型完整，视觉外观、建筑风貌一般。此类建筑在不改变建筑结构的前提下，对其进行局部或整体的墙面粉刷，彩绘等。

##### 3、三类建筑

建筑质量较差，土木结构、结构破损，房屋整体属于危房，承重结构承载力已不能满足正常使用需求，建筑年代久远。对其仍需要保持居住的房屋应进行拆除重建，对范围内不符合“一户一宅”政策、建新未拆旧、破败闲置的房屋，以及废弃的生产性用房进行拆除整治。

#### (二) 建筑风貌引导

规划要结合当地民俗风情和生活习惯，对村庄进行整体的综合风貌整治提升。对“改造

提升”的建筑，主要采取立面整治、屋顶修缮等便于操作、经济适用的方法，提升建筑风貌景观。对新建住宅进行风貌管控，避免新建住宅与整体风貌差异过大从而对村庄整体风貌造成影响。

#### （1）建筑层数

综合考虑村民的生活习惯、居住需求以及农房建筑的采光需求，本次规划龙盘村房屋住宅层数为1层。

#### （2）色彩

村庄房屋色彩以“红、白、灰”为主体色调，红瓦、砖色墙构成主基调，基础为灰色，围墙可采用白色的形式予以美化，正立面不宜采用瓷砖贴面。

#### （3）材质

砖木瓦形式为主，砖木结构，不宜采用彩钢板形式；墙面应采用与环境协调的红砖或抹灰材料。

#### （2）屋顶形式

农房建筑的屋顶采用倾斜的双坡顶设计。屋顶色彩应与周边建筑相协调，宜采用砖红色或灰色等与其他周围建筑环境相协调的颜色。屋顶材料应采用传统的灰瓦，应减少彩钢瓦的使用，如无法更换彩钢瓦，宜将彩钢瓦粉刷成灰色。

#### （3）墙面

规划村庄建筑立面采用灰白等色彩相结合的方式设计。

#### （4）装饰

外墙立面装饰主要采用墙体彩绘的方式，在墙面上绘制村规民约、传统民俗风情以及乡风文明建设等方面的内容，既能美化村庄生活环境，又能在乡风文明建设过程中起到较好的宣传作用。

#### （5）抗震要求

按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）要求，龙盘村新建农房建筑应

符合抗震设防烈度为8度的要求。

### （三）绿地景观风貌建设

在绿化风貌建设指引方面，应切合龙盘村实际情况，符合农村风貌。规划加强村庄内空地以及村庄周围土地的生态建设，绿化路旁、宅院及宅间空地。

#### 1. 规划原则

##### （1）因地制宜，适地种树

绿化必须选择适合当地的气候、土壤等条件的树种，因地制宜，适地种树，以乡土树种为主，乔灌木相结合。主要有油松、核桃、大接杏、刺槐、云杉、柳树等苗木。

##### （2）结合造景，突出特色

结合植物造景，营造具有地方特色，体现村庄特色，将观花、观叶、观果、观形植物相结合，打造景观绿化带。

##### （3）点、线、面相结合的原则

在全面绿化的基础上，对进村的主干路和有条件道路进行绿化，并对村内主要地段节点进行重点绿化，营造适合于村庄的特色植物景观，创造优美的村域环境。

##### （4）兼顾近期与远期效果的原则

采用速生树和慢生树相结合，寿命长的树与寿命短的树相结合，春夏秋冬四季景观树种相结合，树冠大与树冠小树种相结合，植株高与植株低树种相结合，合理配置。

#### 2. 规划方案

规划以点、线、面形式分别建设，结合农业自然景观最终达到“绿脉相连，斑块镶嵌，田园渗透，内外交融”的景观系统。

（1）点：利用村庄内零散空闲地，打造景观节点；清理房前屋后角落杂物，进行铺装复绿，鼓励居民进行庭院绿化。

（2）线：沿有条件道路布设绿化带。对村主干道路沿线因势造景，栽植行道树（油松、核桃、大接杏、刺槐、云杉、柳树）、草本花卉（波斯菊、满天星、金盏花、格桑花、蜀

葵)等苗木3公里,形成花卉景观带,推动生态环境建设由绿化向美化转变,努力营造天蓝、山绿、水清、村美的人居环境。

#### (四) 人居环境整治

以建设“整洁美丽,和谐宜居”新农村为目标。把环境整治和基础设施配套相结合,风貌改造与美丽乡村建设相结合,扎实开展农村人居环境整治行动,有序推进农村“三项革命”厕所革命、垃圾革命、风貌革命和“三项行动”生活污水治理、废旧农膜回收利用、畜禽粪污及秸秆资源化利用,全面提升农村人居环境质量。

##### 1、厕所革命

按照“因地制宜、因户施策”的原则,合理选择改厕模式,将依托污水管网,动员群众建造水冲式卫生厕所,实现污水并网接入管道;对条件成熟和经济相对好的农户,积极引导建设三格式卫生厕所,逐步实现农户改厕全覆盖。卫生厕所要有墙有顶,化粪池不渗、不漏,密闭有盖,厕内清洁,无蝇蛆,基本无臭,具备有效降低粪便里生物性致病因子传染性设施,计划改造无害化公厕3座。

##### 2、垃圾革命

加快推进无害化垃圾处理设施建设,完成垃圾堆放点整治,执行“户分类、村收集、镇处理”模式,建立健全垃圾分类和资源化利用体系,配足配齐垃圾清运车和垃圾箱等垃圾清洁设备。推广农村垃圾资源化处理技术,提升无害化和再利用水平,实现垃圾处理无害化、减量化和资源化。

##### 3、风貌革命

把环境整治和基础设施配套相结合,风貌改造与美丽乡村建设相结合。

整治村庄脏乱差。坚持清理庭院内外、房前屋后的陈年垃圾、杂草杂物、秸秆草垛、垃圾粪便;清理公路沿线、乡村道路、村庄巷道的陈年垃圾、建筑垃圾等生产生活废弃物。

拆除乱搭乱建。对村庄内的残垣断壁、废弃危房、废弃圈舍、露天旱厕、乱搭乱建棚舍、违章建筑进行拆除。

倡导美丽庭院。积极倡导农户硬化庭院,清洁房前屋后垃圾、杂物,清理畜禽粪便、卫生死角,规整院内堆放物品,形成文明生活新风尚。

##### 4、三项行动

深入开展农村生活污水治理、废旧地膜回收利用与尾菜处理利用、农村畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用“三大行动”,坚持源头控制、过程治理与循环利用相结合,实现农业生产循环化、清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,提高农业可持续发展能力。

#### 第29条 农宅及院落设计

##### 1. 住宅规划设计原则

(1)住宅设计应遵循适用、经济、安全、美观、节能的原则,积极推广节能、绿色环保建筑材料,并符合工程质量要求。

(2)住宅建筑风格应适合农村特点,对具有传统建筑风貌和历史文化价值的建筑应进行重点保护和修缮。

##### 2. 住宅平面设计原则

(1)平面功能应方便农民生活,布局合理;

(2)增加绿化;

(3)增加室外活动空间。

##### 3. 住宅立面设计原则

(1)立面设计协调统一,突出地方特色;

(2)外墙材料立足于就地取材,因材设计;

(3)色彩应与地方环境协调,体现地方气息。

##### 4. 方案设计

该方案采用中国传统四合院的居住形式,注重空间和氛围的塑造,融合当地建筑元素,充分表达了中国围合式的居住环境,符合中国居民的居住习惯。院落中花园和菜园可以满足村民对绿色植物和绿色蔬菜的需求。

## 第七章 基础设施和公共服务设施

### 第30条 交通工程

#### 1、道路交通

规划路网从村庄现状条件入手，充分考虑村域对外联系和内部之间的联系需求，在结合窑店镇规划道路的基础上，根据用地条件和地形特点等打通、拓宽主次干道，危桥重建，巷道硬化，改善通行条件，完善路网系统。以“主干路、次干路、巷道、生产道路”形成四级道路系统，断面形式均为一块板。

#### 2. 道路横断面设计

(1) 主干路：路面宽度为 8.5 米，两侧布设绿化带，左侧设置小型排水渠，安置路灯。满足村庄与外界基本交流，保障夜间出行安全，满足消防要求。

(2) 次干路：路面宽度为 4 米，左侧设置小型排水渠，安置路灯。沿村庄主干道分布，形成村庄基本交通网络，保障夜间出行安全，满足消防要求。

(3) 巷道：路面宽度为 2.5 米，连接住户与交通网络，加强巷道与各支路之间衔接，方便居民出行。

(4) 生产道路：规划清理村域机耕路、田耕路等建设，按照 3 米道路宽度建设，达到农业生产的要求，田埂路按照 1.0 米至 1.5 米的人行要求建设，满足生产及旅游观光的需求。

#### 3、道路设施规划

##### (1) 道路亮化

村域现状道路照明设施在村庄居住区道路两侧，为加强亮化工程建设，扩大道路照明区域，本次规划重点在集中居住区、主要公共服务设施区均实现亮化。按照节约能源的理念采用太阳能或风能照明设备，单侧设置照明灯，路灯间隔按照 30 米设置。另外，政府每年要安排一定资金，作为路灯维护经费，确保有建有管，建管并举，推动龙盘村村庄建设可持续发展。

##### (2) 停车场

村域内部停车场主要服务于村庄居民，村民停车以自家院落为主，规划的公共活动广场的部分区域可作为临时停车场地，在满足停车的同时，也可作为村民日常交流的场所。此外，为保障交通安全，规划在出入村庄口位置，以及人流集中路段，严格按照《道路交通标志和标线 GB57683.2-2009》中关于村庄入口注意设置减速慢行等警告标志和减速标线等警告标线等一系列交通标志标线的规定进行设置。

#### 4. 道路整治实施

村域内的主干路、次干路和巷道大部分路段未硬化，影响人们日常出行。对主干路和次干路进行路面清理硬化、沟渠清理，两侧种植树种，提升道路两侧景观；巷道可以选择面包砖及石子铺设路面进行改造，狭窄道路适当拓宽，清理两侧的私搭乱建。

### 第31条 给水工程

#### 1、给水水源及水质

规划给水仍采用现行的给水方式，通过增压设备将水输送至窑店镇东的蓄水池，通过窑店镇供水管网输送至村内进行供水，应逐步完善村庄集中供水系统和设施。依据《农村生活饮用水卫生标准》（GB11730—89）要求，保证村庄生活饮用水水源水质达到二级以上标准。

#### 2、用水量预测

根据《甘肃省村镇规划标准》及《城市给水工程规划规范》在结合调查当地居民的用水现状、生活习惯、经济条件、发展潜力、已有供水能力等情况的基础上酌情确定最高日各项规划用水指标。

居民生活用水指标取 60L/人·天；公共建筑用水量指标按居民生活用水的 10%，管网漏失水量及其它未预见用水量取居民生活用水、公共建筑用水、道路广场绿化用水总和的 15%。

(1) 生活用水量：按每人每天 60L/人，则近期为 73.68m<sup>3</sup>/日；远期为 81.42m<sup>3</sup>/日。

(2) 公共建筑用水量: 按  $a \times 10\%$  计, 则近期为  $7.37\text{m}^3/\text{日}$ , 远期为  $8.14\text{m}^3/\text{日}$ 。

(3) 不可预见用水量: 按  $(a+b) \times 15\%$  计, 则近期为  $12.16\text{m}^3/\text{日}$ , 远期为  $13.43\text{m}^3/\text{日}$ 。

### 3. 管网布置

规划采用生活、消防合用管网, 村庄内部供水连接窑店镇水管网, 形成统一供水管理系统。村庄室外消防用水量根据现行《建筑设计防火规范》, 村庄在同一时间火灾次数一次, 一次消防流量  $10\text{L/S}$ , 火灾持续时间为 2 小时, 则一次灭火需消防用水量  $72\text{m}^3$ , 沿给水管设置室外地下式消火栓, 消火栓间距不大于  $120\text{m}$ 。规划期间, 对村庄供水管网设施进行必要的防护, 管网敷设沿线不得建有渗水厕所、渗水坑, 不得堆放垃圾、粪便、废渣。依据《农村生活饮用水卫生标准》(GB11730-89) 要求, 保证村庄生活饮用水水源水质达到二级以上标准。

给水管网规划供水管网布置与道路建设结合, 在村庄内干路沿线布置干管, 内部敷设支管, 采用环状与枝状网相结合的方式进行布置, 供水管道最小覆土深度为  $0.7\text{m}$ 。主干管管径为  $75\text{mm}$ , 支管管径为  $50\text{mm}$ , 入户管道管径为  $25\text{mm}$ , 管材采用钢管或 PE 管。

### 第 32 条 排水工程

规划排水体制采用雨污分流制, 污水接入窑店镇污水管道连接到污水处理站集中处理, 雨水采用沟渠沿道路排放。为避免污水直接排放对土地、水源等生态环境造成污染, 每个排水口设置生态污水处理设施, 对其简单处理。

#### 1. 污水量预测

根据给水规划的用水量预测污水量, 污水量按照生活用水量的  $75\%$  进行计算, 则规划期污水排放量为:  $104.52 \times 0.75\text{m}^3/\text{日} = 78.39\text{m}^3/\text{日}$ 。

#### 3、雨水量预测雨水流量计算采用涪川县窑店镇暴雨强度雨水量计算:

$$Q = \Psi \times q \times F (\text{升/秒})$$

$$q = 2389 (1 + 0.55 \lg P) / (t + 6)^{0.77} (\text{L/秒} \cdot \text{hm}^2)$$

其中:  $\Psi$ —径流系数, 一般用地取  $0.7$ , 绿地取  $0.15$ 。

$q$ —暴雨强度公式

$P$ —设计重现期采用 2 年

$t$ —降雨计算历时, 取  $10\text{min}$ 。 $F$ —计算集雨面积 ( $\text{hm}^2$ )。

计算得:  $Q = 329 [(\text{L/s})/\text{hm}^2]$

### 2. 污水处理设施规划

规划龙盘村污水处理建设污水处理厂一座, 在南龙盘旧砖厂处。主要处理龙盘村所造农户生活污水, 通过收集管网, 进入污水处理装置对农户产生的生活污水进行处理, 使水质达标排放。大约投资  $21.36$  万元, 工程进水为经化粪池以及格栅调节池预处理后的生活污水, 设计水量为  $50\text{m}^3/\text{d}$ , 涉及到栅格井  $600 \times 600$ 、调节池  $3.0 \times 1.5 \times 2.0$ 、土壤渗滤池  $9 \times 9 \times 2.05$  (土建结构、绿化部分)、人工湿地 (场地清理、挺水植物、浮叶植物、沉水植物)、明渠。

主要水质指标如下:

进水  $\text{COD}_{\text{Cr}}$ :  $350\text{mg/L}$ 、 $\text{BOD}_5$ :  $200\text{mg/L}$ 、 $\text{NH}_3\text{-N}$ :  $30\text{mg/L}$ 、 $\text{TP}$ :  $5\text{mg/L}$

出水  $\text{COD}_{\text{Cr}} \leq 60\text{mg/L}$ 、 $\text{BOD} \leq 20\text{mg/L}$ 、 $\text{NH}_3\text{-N} \leq 8\text{mg/L}$ 、 $\text{TP} \leq 1\text{mg/L}$

本工程处理的进水为分散居住农户的生活污水, 要求建设投资省、运行维护简单, 因此选择土壤渗滤污水处理系统。

土壤渗滤净化系统是一种基于自然生态原理, 以节能、省资源作为指导思想, 予以工程化、实用化而创造出的一种新型小规模污水净化工艺技术。综合利用土壤-填料-微生物-植物共同作用处理生活污水的复合净化工艺。该工艺具有以下优点:

(1) 整个处理装置放在地下, 故不损害景观, 不占用地表面积;

(2) 净化出水水质良好、稳定, 可用于农业灌溉;

(3) 对进水负荷的变化适应性强, 能耐受冲击负荷;

(4) 不受外界气温影响, 或影响很小;

- (5)不易堵塞;
- (6)在去除 BOD 同时,能去除氨、磷;
- (7)建设容易,维护简便,基建投资少,运行费用低;
- (8)污泥产生少,污泥处置或处理费用低;
- (9)不污染地下水等。

土地渗滤处理系统:

### 1 系统功能

土地渗滤系统充分利用土壤-填料-微生物-植物的共同作用净化污水。床层为多层复合人工土及砂石填料,床表种植经济作物。污水经毛管浸润和在土壤渗滤作用下向周围运动,通过植物吸收、土壤过滤、微生物降解等达到出水要求,同时为床表作物提供充足的养分。使通过床体的污水净化,并达标排放或四用:床表作为耕地使用,实现土地的综合利用。

### 2 管道铺设

处理系统内有 2 层管道,分别是配水管和集水管。系统内配水管分为一级配水和二级配水管,配水为 DN110 PVC 管,埋深为 0.5m。集水管管径为 DN160 PVC 管,埋深为 2.05m。

### 床体

土壤渗滤系统的面积负荷:  $0.033\text{m}^3/\text{m}^2\cdot\text{d}$ ,体积负荷:  $0.0275\text{m}^3/\text{m}^3\cdot\text{d}$  床体净深 1.55m.,土地渗滤系统基底经平整压实后,池体采用复合防渗土工膜。床体分层回填从下往上依次为 10cm 砂滤层, 135cm 人工土层, 3Scm 回填种植土层。要求四填过程中不得有垃圾、石块等杂物,四填土壤粒径不得大于 5cm,回填过程中,四填完砂滤层和当四填人工土层 135cm 时,要从集水管向系统内注水,使土壤层下沉,停留 12 小时后,再回填最后 3Scm 种植土壤。

### 3. 雨水处理设施规划

规划将雨水按照分散收集,就近重力排放的原则,场地高程低于道路标高的农户在院落中设置单算雨水口并敷设雨水管连接至雨水主管,雨水通过单算雨水口收集至管道后,

统一排放至附近沟渠;新增排水沟宽采用 400 mm,沟高为 400 mm,排水沟最小坡度不小于 0.3%。

## 第 33 条 电力工程

本次规划更换增加变压器 2 个,电力线路由原来地埋改为架空敷设,电缆沿道路主干道架设。各住宅实行一户一表制,集中安装统一管理,公共建筑实行单独计量,每户一个开关箱,照明与插座分开线路。

在龙盘村建设小型光伏发电一处,在旧庄组(原油用牡丹地)。光伏组件有多晶硅,单晶硅,薄膜三种技术路线,各种技术都有优点和缺点。在同等条件下,光伏系统的效率只和组件的标称功率有关,和组件的效率没有直接关系。2017 年组件出现了很多新技术,如 PERC、多主栅、无主栅、N 型组件、双面发电组件,要根据实际情况选择,技术组件技术成熟,国内一线和二线品牌的组件生产厂家质量都比较可靠,要选择从可靠的渠道去购买。光伏组件有 60 片电池和 72 片电池两种,72 片组件面积大、重量沉,搬运与安装难度相比 60 片更大一些,在坡度较大的山地以及屋顶,选择 60 片更有优势,另外各厂家 60 片的产能要更高一些。72 片组件单块功率大,相同装机容量情况下,功率大的组件使用的总数量少,组件数量少意味着组件间连接点少,线缆用量少,系统整体损耗也会有所降低。

所以建议龙盘村采用 60 片 280Wp 光伏组件,24 串 12 并共 288 块组成,总功率 80.64KWp。采用 1 台 80KW 光伏逆变器,接入 380V 线,送入光伏并网接入配电箱,再接入 10kV 柱上变压器 380V 母线端。

### 建设光伏发电的条件

1、光伏发电具有随机性、间歇性和明显周期性的特点,目前还不能准确预测,不能参与电力平衡进入发电计划安排。光伏发电电力消纳只能按《可再生能源法》的要求,并网后由电网公司全额收购;

2、光伏发电只在白天发电,夜间辐射度为零,出力也为零。

日出后太阳辐射逐渐增强，到中午时分达到高峰，光伏电站也随着辐射增强而出力增强，中午时分出力最大；

3、当光伏电站有出力时，电网中的其它电源需要调整出力，让出负荷由光伏发电供电。受天气影响，在光伏发电出力迅速下降时，必须由其它常规能源为其有功出力提供补偿调节，以保证对用电负荷持续、可靠、安全地供电；

4、光伏发电功率的波动，完全依据天气状况随机变化，比电网正常的负荷变化快很多，当有云层飘过可以使光伏电站出力迅速减少高达 70%；

5、为光伏发电准备的可调容量，不能靠临时性的起停机完成，而是处于旋转备用状态。光伏发电装机容量越大，为此准备的旋转备用也就越大。

#### 第 34 条 通信工程

加强通信基础设施建设，实现村庄数字电视、移动通讯、无线网络全覆盖。同时对现有架空通信线路进行整理，新敷设的通信线路与现有通信线路统一建设，统一管理，避免各自为政，整理后的架空线路原则上沿路或河道架设，逐步开展移动物联网建设应用和 5G 建设布局。

#### 第 35 条 供热能源工程

因地制宜开展太阳能、沼气和电的利用，实现供能方式多元化。加快推进生物质天然气和规模化大型沼气等燃料清洁化工程，推进农村能源消费升级，按照宜电则电，宜气则气的原则，逐步替换煤炭，逐步推广太阳能热水器、太阳能照明、地暖等设施进一步改善环境。

#### 第 36 条 环卫工程规划

规划建立“户分类、村集中、镇转运、县处理”的垃圾处理模式，在沿村内主要道路、广场、公共空间以及村庄集中居住区根据服务半径不超过 70 米范围的标准配置垃圾桶，对于垃圾收集点、垃圾转运站的建设应做到防渗、防漏、防污，相对隐蔽，并与村容村貌相协调，设固定环卫人员进行道路清扫与清运。

龙盘村根据村实际情况规划建设垃圾填埋场一处，生活垃圾填埋项目目前作为我国节能减排重点项目中，将越来越普及，同时作为一个较为新兴项目。

##### 1、场地现有

该场地位于龙盘村下龙盘组靠近福银高速处，呈标准半圆形状，距离居民区位置适当，北面有一条沙石道路与通村公路相连，交通条件便利。由于该地区常年为东南季风；在此选址能够有效避免垃圾气味污染居民区。

##### 2、项目主要建设工程

(1) 生活垃圾填埋场。通过征用原有的废弃土地，建成一个占地面积为 0.13 公顷，深 5 米，总容量为 6500 立方米的垃圾填埋场。

(2) 办公室、车库。办公室面积为 315.56 平方米，车库面积为 310.7 平方米，均为砖混结构。

(3) 场区大门、围墙。建成一个高 3 米宽 8 米的场区大门和长约 420 米的围墙。

(4) 场区道路。对连接场区和通村公路约 1000 米的道路进行修整，两侧植树绿化。

##### 3、垃圾场的主要工作流程

垃圾进库—称重—卸车平台—推平压实—生产气体—导气系统—火炬燃烧—产生渗滤液—渗滤液收集管—集液井—(提升泵)—调节池兼厌氧氧化塘—(提升泵)—渗滤液处理站—(处理达标)—排放。

##### 4、垃圾项目系统主要有以下内容构成：

(1) 垃圾转运站：包括运输道路，地磅房，卸车平台。

(2) 服务区：办公综合楼，消防水池及供水系统。

(3) 填埋库区：包括：垃圾主坝，副坝 1，副坝 2，地下导排系统，防渗工程渗滤液收集系统，截洪沟，填埋气体导气系统。

(4) 渗滤液处理系统：

包括：集液井，调节池，浓缩液池，处理设备，厂房。

##### 7、各主要构成的功能和做法

(1) 为取得初始库容，阻隔垃圾外溢，稳定垃圾堆体，有序外排渗滤液和联系集液井



通道。

做法：浆碗石结构

(2) 截洪沟:截洪沟分永久环库截洪沟和临时截洪沟。

永久性截洪沟沿库区环库锚固平台设路，主要作用为截流库区外汇水面积上的雨水和封场后垃圾堆体上的雨水，以免流向库底。

做法:浆砌石结构。

临时截洪沟沿边坡各中间锚固沟平台设路。主要作用是有组织汇集边坡上的雨水并导入永久环库截洪沟排除场外。当垃圾填埋至各中间锚固沟平台时要拆除，以免滤液进入环库永久截洪沟内。

做法：在平台外侧用防渗膜沙包品字形堆砌而成，外包 HDPE 膜。

(3) 地下导排系统:

主要作用是组织收集库底地下水，防止库底积水浸泡后因填埋垃圾而沉路，引起库底变形，从而破坏上部分防渗结构。

(4) 防渗工程

主要作用为防止垃圾渗滤液外泄，本构成为垃圾填埋场项目中关键工程，也是施工重点及难点。

(5) 调节池兼厌氧氧化塘:

作用由于垃圾填埋库区旱季和雨季渗滤液产生的不均匀，需要设路渗滤液调节池，以减少渗滤液处理设施的规模，并对渗滤液水质作较好的厌氧消化及均匀水质作用。

做法:池底边坡修整一防渗工程一面层用混凝土预制板铺设，水泥砂浆勾缝。

(6) 填埋气体处理系统

作用:有组织的引导排放因填埋垃圾产生的气体至场外后燃烧。

做法:在库底及边坡位路(设计要求)安装钢筋笼,高2米,直径1.5米中间安放中200PE花管,四周用60#80#级配碎石填充,花管外露500.导气石笼随垃圾填埋提高而开高。

(7) 渗滤液处理站:

作用:通过DTRO工艺设备将垃圾渗滤液处理达标后排入场区外,最终做法:混凝土

框架厂房,设备,管道专业采购安装。

### 第37条 管线综合规划

#### 1. 管线综合布置

各种管线的位置都要采用统一的坐标系统及标高系统;管线综合布置应与平面布置竖向设计统一进行;管线布置应全面规划,近期集中,近远期结合;沿道路设置的管线平行,横过道路的线段应尽量与道路中线垂直。干管应布置在用户较多的一侧或将管线分类布置在道路两侧。管线布置宜按照以下顺序,自建筑红线向道路方向布置:a.电信电缆;b.电力缆线;c.给水管道;d.污水管道;e.雨水管道;f.照明杆柱等。

#### 2. 综合管线布置地下管线发生矛盾时,应按照以下原则处理:

1) 压力管让自流管;

2) 管径小的让管径大的;

3) 宜弯曲的让不易弯曲的;

4) 临时性的让永久性的;

5) 工程量小的让工程量大的;

6) 新建的让现有的;

7) 方便检修的让检修次数多的、不方便检修的。

3、各种工程管线交叉时,自地表向下排列顺序为:电信缆线、电力电缆、给水管线、排水管线。

### 第38条 公共服务设施规划

以提高生活质量、满足人们的物质和精神生活需求为原则,依托窑店镇小城镇建设范围扩大至龙盘村,通过资源共建共享,完善的公共服务设施配置,完善村域功能,提供方便的娱乐、休闲、购物空间,满足人们文化教育、医疗保健等需求,缩小城乡生活水平差距,提升农村人居环境。

#### 1、党群服务中心

在龙盘村新建服务中心一处,新建文化景墙46米,硬化篮球场417平方米,修建长城

道牙 76 米，青砖铺装 470 平方米，硬化场地 1606 平方米，安装道牙 173 米，安装太阳能路灯 8 盏，树围凳 6 个，绿化 768 平方米（含花卉、乔木），垫土方 3500 平方米。

## 2、幼儿园

幼儿园园舍建筑面积：幼儿人均面积不低于 10 m<sup>2</sup>。 幼儿活动及辅助用房：主要包括每班单独使用的活动室、寝室、卫生间、衣帽间、教具储藏室；公用的音体活动室、兴趣活动室等专用活动室，有条件的幼儿园配建多功能活动室。 办公及辅助用房：主要包括行政办公用房、图书资料档案室、教研室、保健及观察室、玩教具及器材室、仓库、传达（警卫）室等。 生活用房：主要包括厨房（主副食加工间、烹饪间、备餐间、主副食仓库）、幼儿餐厅（可与活动室共用）、辅助用房（开水间兼消毒间、炊事员更衣室、配电间等）。

## 3、休闲广场

在龙盘村新建文化广场一处，具体内容为建设文化景墙 46 米，硬化篮球场 417 平方米，修建长城道牙 76 米，青砖铺装 470 平方米，硬化场地 1606 平方米，安装道牙 173 米，安装太阳能路灯 8 盏，树围凳 6 个，绿化 768 平方米（含花卉、乔木），垫土方 3500 立方米。

## 4、老年人活动中心

修建老年活动中心，建造老年人活动中心设备内容：大厅上装上 37 寸彩色电视以供老年人观看；开设图书阅览室、棋牌室、办公室、电脑室，专门聘请熟练计算机的人员教老年人学电脑；活动场所改造为老人健身锻炼器材使用场所，供老人们休闲、聊天、健身、娱乐之用；林荫小路供老年人晨跑，茶水由老年人活动中心免费提供；拓展功能内涵。以老年人活动中心为阵地，充分发挥老年的余热。村老年人活动中心开设民间纠纷调解组、义务卫生保洁组、水电技工组等，通过为民义务服务来回报我村。义务保洁组定期组织有劳动能力的老人在村里打扫卫生。拥有一技之长的水电工技术组成员为村民义务修理水龙头及电器等。

# 第八章 国土综合整治与生态保护修复

## 第 39 条 农用地整理

为提高农业综合效益，推动农业发展转型升级，统筹推进低效耕地和园地整理、农业用地基础设施建设。同时，按照《2021 年全省稳定粮食生产行动方案》精神，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，镇上严格执行政策，对村域内撂荒土地进行整治复垦，盘活利用了农村闲置土地，解决了土地撂荒无人耕种的难题。

通过工程建设，实施土地平整、农田道路建设、水利配套、农田林网、水土保持等工程，进行中低产田改造，增加有效耕地面积，提升耕地质量，改善农业生产条件，提高粮食综合生产能力。为优化用地结构布局、缓解村内用地供需矛盾、促进村内土地资源集约高效和可持续利用，本次规划农村建设用地整理主要来源于增减挂钩、拆旧复垦已废弃和存在地质灾害隐患的农村居民点用地。按照优先考虑农业，适当增加生态用地的原则，因地制宜，保障农村新产业新业态融合发展用地。

规划确定对龙盘村寺坡组的居民搬迁至南龙盘村附近，对搬迁后的旧宅基地进行拆除复垦成为耕地，涉及面积达到 0.78 公顷。

土地复垦整理的社会效益：

实行土地复垦、综合治理将形成较完善的农田灌排、田间道路和林网生态系统，并且通过对项目区进行整理，恢复土地生产力、缓解人地矛盾、复垦增加耕地的同时还能增加农民收入，改善农民生产生活水平，为当地经济发展和群众脱贫致富创造良好条件，社会效益显著。

### 1、提高耕地质量和产能，缓解项目区人地矛盾

项目区属于温带大陆性气候，干旱少雨，农用地的自然质量处于较低水平。通过全面复垦规划整理，挖掘有潜力的土地并将其开发成为质量等级较高的农田，合理布局，集中连片。

### 2、优化土地利用结构

土地复垦按照土地利用总体规划和土地开发整理的相关要求，对项目区土地平整、农

田道路进行合理布局和工程建设，项目区土地利用率保持不变，但土地利用结构更加合理。改善项目区的农业生产条件，避免了土地资源的闲置浪费，增加了有效耕地面积。

### 3、调整产业模式，增加农民收入

复垦的实施有利于促进劳力、资金、技术的合理流动，可以充分吸引农村闲散劳力参与土地复垦。复垦实施后将未利用地，其他草地复垦为质量更高的耕地，促进农业结构的调整，既改善农民的劳动环境和劳动条件，又确保作物产量的提高、人均耕地增加，进而提高农民收入。

### 4、提高了土地的品位，实现农业的可持续发展

复垦工程的实施，使分布于项目区的损毁土地如其他草地、未利用地及其他闲杂地变成了耕地。土地的身份转变，身价倍增，使昔日跑土、跑肥、跑水的“三跑地”变成保土、保水、保肥的“三保地”。使土地的利用效率得到了提高，为农业增产、增收和可持续发展奠定了坚实的资源基础。

复垦工程实施后，土地垦殖率、绿色植被覆盖率均有所提高，对改善生态环境，促进和保持各农业生态系统间的良性循环，调节区域小气候，使生态环境趋于平衡，最大限度的为人民生产、生活提供良好的空间，具有良好的生态效益。

土地复垦工程的实施，使损毁土地达到了可供利用的状态，同时增加耕地质量，对改善项目区内农田生态环境，保护生态多样性，提高农业综合生产能力具有重要意义，是一项改善项目区生态脆弱区环境的工程。

土地复垦整理的有利与不利分析：

#### 1、有利影响

土地复垦完成后，随着植树绿化，将有效改善区域内的植被，减少水土流失。通过改善植被覆盖和农作物结构优化调整，对水土保持产生有利的影响。从水土保持角度，工程建设是可行的。

#### 2、不利影响

复垦项目的不利影响主要是在项目施工期。项目在施工过程中，有挖土、填土等对复垦区周围将产生一定的影响。施工人员日常生活排出废水、垃圾，施工期机动车辆的往来，

产生的扬尘、废气、对大气有不良影响。在工程施工过程中，应做这些影响的防范工作。

### 3、环境保护设计

施工过程中人员集中，因此，施工期间应该特别注意人群健康问题，集中施工时，严格加强人体健康和病情检查，防止传染病的发生和蔓延。施工单位对此要加强领导，科学管理。

各施工队设置简易化粪池，处理生活污水，施工完工后进行彻底清除并消毒，以防产生污染和传染病蔓延。同时施工过程中应教育施工人员注意个人卫生和环境卫生，尽量防止疾病的发生。

施工尽量减少噪音、减少晚间施工，扬尘对周围环境的影响采用洒水方法解决。

在工程施工过程中，应加强对施工队伍的安全生产及保护环境的宣传教育工作，做到不随意毁坏树木、占压土地和损坏农作物。凡不涉及本次工程的植被、树木、必须保持其原有的完整性，不得任意破坏植被和砍伐树木。做到复垦不产生新的损毁。

总体来讲，土地复垦对环境的有利影响是主要的、长久的，不利影响是次要的、暂时的。只要通过科学规划、合理施工，可以消除其不利影响，或将其不利影响降低到最低程度。

## 第40条 建设用地整理

为优化用地结构布局、缓解村内用地供需矛盾、促进村内土地资源集约高效和可持续利用，本次规划农村建设用地整理主要来源于增减挂钩、拆旧复垦已废弃和存在地质灾害隐患的农村居民点用地。按照优先考虑农业，适当增加生态用地的原则，因地制宜，保障农村新产业新业态融合发展用地。

规划确定对龙盘村寺坡组的居民搬迁至南龙盘村附近，对搬迁后的旧宅基地进行拆除复垦成为耕地，涉及面积达到0.78公顷。

## 第41条 生态保护修复

将土地综合整治与生态保护修复相结合，形成新的功能。按照山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的要求，结合农村人居环境整治，优化调整生态用地布局，保护和恢

复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观。通过修复水体与保护农田生态系统，促进农业绿色发展，保护生态系统。

### 1、造林绿化

按照“因地制宜、适地适树”的原则，着力打造绿色生态屏障工程，努力推动造林绿化工程。在山顶、沟道“油松+刺槐+山毛桃”，腰间“油松+大接杏”，山底“油松锁边+种薯”相结合的模式，对造林工程进行植造，对历年造林区域打通并硬化消防路，加强林木管护，确保“栽一片，活一片，存一片，以优美的绿化环境促进乡村生态振兴。

### 2、生态环境整治

(1) 控制农业面源污染和养殖业的污染在促进城乡经济结构优化升级的同时，推广建设养殖业和种植业紧密结合的生态模式，集约化养殖场的污水处理率达95%以上。防治农药化肥和农膜污染，合理施用农药、化肥、农膜，推广高效菌肥、生物杀虫剂、高效低残留农药、可降解农膜等措施。

(2) 改善能源结构，强化垃圾回收和秸秆综合利用；规划秸秆禁烧区，改善空气质量，禁烧区秸秆禁烧率应达95%。大力推广秸秆还田、过腹还田和其它综合利用措施，开辟科学利用秸秆途径。推广普及农村户用沼气池与改圈、改厕、改厨“一池三改”相结合的生态模式，推进社会主义新农村建设。

(3) 发展生态产业。引导农户发展生态农业，建立合理的农产品结构，充分利用各种农产品的构成生物链进行生产，最大限度利用土地资源，以实现生态效益和经济效益的统一。乡村企业重点向绿色农业产业化、企业清洁生产、资源利用可持续化方向发展。

为防止坡面水土流失，保护、改良、修复和合理利用坡面水土资源而形成的水土保持。有植物覆盖护坡和保土耕作措施等。梯田、地埂、截流沟、排洪沟、蓄水池、水窖及沟头防护设施采用径流调控工程。

## 第九章 安全和防灾减灾

### 第42条 安全生产管理

#### 1、管理目标

认真贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，强化农村安全生产意识，预防和减少各类事故的发生，保证人民群众的生命财产安全，明确责任，落实措施，形成安全管理目标。

#### 2、安全生产责任

- 1) 各村、组主要负责人要有明确的安全生产工作职责，实行安全生产报告制度。
- 2) 实行安全生产工作“一票否决”，全面推行安全生产“一岗双责”的落实，对没有落实责任的，严肃追究。

#### 3、安全生产检查

- 1) 农村生产生活产生的可燃物料多，又缺少火灾消防系统，应加大力度检查农村的火灾源头，及时清除源头，才能保障生产安全。
- 2) 倒碳灰时检查碳灰是否燃尽，如未燃尽，把未燃尽的灰用水浇灭后再倒出去。
- 3) 粮食和稻草堆都是可以自燃的。经常性检查粮食的霉变情况，以免发生自燃。
- 4) 应提倡文明祭祀，办丧事，尽量不要为这类活动动火。如果一定要用火，则应当站到上风方，避免火焰伤人，用完火后应当将火灰就地掩埋，避免死灰复燃。
- 5) 在森林防火期，严禁一切野外用火，加大巡山护林力度，认真做到“有烟必报，有火必扑，违章必罚”。
- 6) 发现电线断落不要靠近，要派专人看守，并及时通知电工处理。
- 7) 运输农药时，应先检查包装是否完整，发现有渗漏、破裂的，应用规定的材料重新包装后运输。

#### 4、安全生产规范

### (1) 安全生产用电

- 1) 用电要先申请，安装维修要找电工，严禁违章操作，严禁无证作业。
- 2) 每个用电户都要自觉遵守安全用电规章制度。
- 3) 不准在电力线路下面盖房子、打井、栽树、堆放柴草。
- 4) 不准在电力线路附近采石、放炮。
- 5) 不准靠近电杆挖坑、取土、不准破坏拉线以防倒杆、断线。
- 6) 电力线、通讯线、和广播线要明显分开架设；晒衣服的铁丝和电线要保持足够的距离，不要绕在一起，更不能在电线上晒衣服。
- 7) 要教育儿童不要玩弄电线设备，不爬电杆，不爬变压器台，不摇晃拉线。
- 8) 不在电力线路附近放风筝、打鸟。
- 9) 不准往电线、瓷瓶、变压器上扔东西。
- 10) 发现电线断落不要靠近，要派专人看守，并及时通知电工处理。
- 11) 在家庭用电中，不要用手摸灯头、插座以及其他家用电器金属处壳，有损坏、老化、漏电的要赶快找电工修理或更换。家用设备的金属外壳要可靠的接地。
- 12) 发现有人触电，千万不要用手拉触电人，应赶快拉断开关，断开电源、或用干燥的竹竿挑开电线，立即用正确的人工呼吸或胸外心脏挤压法进行现场急救，不能打强心针。

### (2) 农村火灾预防

- 1) 农村生产产生的可燃物料多，农村建房可燃物料多，农村居民区缺少火灾消防系统，农村距城市专业消防队遥远，而且农村还是防止森林山火的第一线。由此可知，农村的火灾事故风险比城市高的多，农村的火灾防范比城市更紧迫。
- 2) 应把未燃尽的灰用水浇灭后再倒出去。如果是在野外烤火，一定要将余火熄灭或用沙、土埋好再离去；把烧过的灰倒在安全的地方，不要倒在饲养棚边或柴堆边，让灰在炉里或火盆里过夜，冷透了在掏出来。
- 3) 粮食和稻草堆都是可以自燃的。粮食和稻草自身湿度受到水分的影响较大。在湿度

较高的条件下，会发生霉变，逐渐由化学反应产生蓄热，最后达到自燃点，引起粮食和稻草自身燃烧。同样，麦秆、烟草等也会自燃，所以要经常通风、翻晒，在阴雨天后尤其必要。

4) 有些地方用柴烧火做饭，柴的停放必须远离灶台，且要注意放置数量不要太多。做完饭后应检查，看柴堆周围是否遗留火种；有些地方用煤烧火做饭，如果在露天堆放煤，不要堆太多且应远离建筑物，以免煤自燃起火。

5) 应提倡文明祭祖，办丧事，尽量不要为这类活动动火。如果一定要用火，则应当站到上风方，避免火焰伤人；用完火后应当将火灰就地掩埋，避免死灰复燃。

6) 在森林防火期，严禁一切野外用火，必要时生产用火（包括烧地边）都要申办野外用火许可证，凭证用火；在林区严禁吸烟、乱丢烟头火种；放牧人员严禁野外生活取暖、煮食、驱兽；宗教用火，必须专人管护，火灭人离；严禁敞烧地边，烧荒；严禁在林地上坟烧纸、放鞭炮、烟花等，做好聋、哑、痴、呆人员管护工作，严禁上述人员野外有用火；入山人员乱丢烟头、火种；加大巡山护林力度，真正做到“有烟必报，有火必扑，违章必罚”。

### (3) 使用煤球炉引起煤气中毒采取的措施

- 1) 合理使用煤炉，装上烟筒并使其完整。
- 2) 伸向窗外的部分要加上防风帽。
- 3) 煤炉、烟筒子一定要密封。
- 4) 白天用煤炉做饭时要打开窗户，让空气流通。
- 5) 2-3 个月要清扫 1 次烟筒，以防烟灰堵塞烟筒，影响煤气出路。
- 6) 为了防止万一，可在家里安装 1 个换气扇。

### (4) 预防农药中毒

1) 在使用农药特别是剧毒农药和新品种农药前，必须了解这类农药的使用方法，注意事项及中毒的表现等。

2) 运输农药时,应先检查包装是否完整,发现有渗漏、破裂的,应用规定的材料重新包装后运输。

3) 要有专业保管,切勿与粮食、蔬菜、瓜果、工具、化肥等混放在一起。

4) 尽量避免农药沾染皮肤,配药、拌种是必须戴口罩、手套,并用工具搅拌;施药时穿长袖衣、长裤;皮肤上溅到农药时,立即用碱水或肥皂水洗净;施药后要换衣、洗澡、洗净手脚再休息和饮食。施药时不吃东西,不吸烟,不喝茶,不讲话,不用手擦眼揩脸。

5) 施药前仔细检查药械开关、接头、喷头,喷药过程中发生堵塞时,绝对禁止用嘴吹吸喷头和滤网。

6) 每次施药后,剩余药液及器具不可乱倒乱放。平时要加强对喷雾器等设施药具的维修、保管。

7) 施药人员在施药期间不得饮酒,在操作时禁止吸烟‘喝酒、吃东西,被农药污染的衣服要及时换洗。

8) 施药人员每天施药时间不得超过 6 小时,使用背负式机动药械要两人轮流操作。连续施药 3-5 天后应休息一天。

9) 喷洒剧毒农药更需要特别注意,一定要穿长袖及长裤,戴口罩、塑料手套、防护眼镜。手臂皮肤暴露部位涂些肥皂,形成一层保护膜。施药结束后,工具要用 5%的草木灰水浸泡 4-5 小时,口罩、衣服也要用肥皂和草灰水洗净。

10) 一定要掌握最后一次在果、蔬菜食用物上施药至收获的间隔时间。把农药残留量控制在最低浓度,以保证食用安全。

### 第 43 条 消防规划

造成农村火灾的主要原因有农民消防知识匮乏,消防基础设施薄弱,居住比较分散了,交通不便。所以龙盘村消防安全常识整理如下:

#### 1、农村消防安全常识

(1) 建立“政府领导、部门联动、条块结合、群众参与”的农村消防工作机制,建立农

村消防工作责任制,实行村委会主任负责制,制定《村民防火公约》,形成农村消防组织网络。

(2) 村委会要加强对外来人口的管理,积极配合公安消防部门、派出所开展对外来人口的消防管理工作,指导他们安全用火用电,建立健全外来人口防火安全责任制,签定防火安全责任书。

(3) 建立消防工作档案,完善火灾处置预案。特别是要把那些容易引发火灾事故、发生火灾后将对社会造成严重影响的企业、集市、村寨等列为重点防火单位,制定详细的防火、灭火处置预案。

(4) 确定农村消防安全宣传负责人,成立村民义务消防宣传巡查队,在村头、主要路口和房屋外墙刷写消防宣传标语。在农村集市、大棚等人员聚集场所以及容易发生山火、林火的地方设置明显的警示性消防宣传标语和口号。

#### 2、农村消防防火方法

- (1) 要弄熄火柴梗,把烟头掐灭后放入制定地方,不在酒后在床上或沙发上吸烟;
- (2) 要及时关闭电源及煤气总阀门,外出时、临睡前要熄灭室内外火种;
- (3) 教育小孩不要玩火,在大人看管下使用电器设备;
- (4) 要在指定区域内安全燃放烟花爆竹;
- (5) 要确保走廊、楼道通畅,不在安全出口处堆放杂物封堵;
- (6) 禁止乱搭乱接电线,禁止超负荷用电,使用电器时,不能离人;
- (7) 不用明火接近煤气、液化气罐。

#### 3、农村消防火灾原因

- (1) 小孩玩火。特别是节假日期间,小孩燃放烟花爆竹引发的火灾最多;
- (2) 纵火。在故意纵火中,由于各种积怨引起的报复心里而纵火;
- (3) 违规用电。乱接电线,超量使用大功率电器,长时间使用老化导电线引发火灾;
- (4) 吸烟引起火灾。乱扔烟头,乱丢火柴棍,在床上吸烟,酒后吸烟等引发火灾;
- (5) 生活用火。生活中大多数都使用明火,用火不慎,火种处理不当,火堆接近易燃

物等情况最易引发火灾。

#### 4、农村消防安全知识

(1) 不要用明火寻找物品或检查天然气、煤气、液化气是否漏气等。

(2) 使用炉灶时，严禁用汽油、煤油等易燃液体引火。不要在火炉周围堆放可燃物品，不得在炉笼上烘烤衣物，火炉周围要备有适量的消防用水。火炉的烟囱不要用可燃物质支撑，更不要用纸张、塑料布等易燃物质封堵烟囱接口或缝隙。

(3) 煤、柴炉灶扒出的炉灰，最好放在炉坑内，如急需外倒，要及时用水将余火浇灭，以防余火引着可燃物或“死灰”复燃。

(4) 烹煮食物时，一定要注意安全，不要随意离开厨房，人不在厨房时，必须将电、火、气等关闭。厨房内最好配备一两个家用灭火器。

(5) 不要躺在床上或沙发上吸烟，更不要在身体疲倦时或饮酒后吸烟。因为烟蒂的温度较高，如果掉在可燃物上，很容易引起火灾事故。

(6) 严禁用铜、铁丝代替保险丝。因为保险丝是由铅、锡、锑等低熔点合金材料制成的，当通过的电流超过额定值时，它会很快熔断，及时切断电源，防止火灾事故的发生。如果用铜、铁丝代替，那么发生短路或超负荷时，保险丝就不会迅速熔断。

#### 第44条 地质灾害防治规划

龙盘村有两个地质灾害点，点的坐标分别是点1东径107°43′0.7″、北纬35°17′32.6″，点2东径107°44′36.3″、北纬35°18′8.3″。可能诱发的因素有降水、地震、冻融、切坡、加载等作用，会导致地质灾害发生。必须建立良好的检测方法，比如要定期做好巡查和观测，要在可能发生地质灾害的范围内设立警示牌，做到群测群防。要建立必要的报警系统，比如村部的大喇叭广播，对相关巡查人员配备哨子。对于地质灾害防治还要做到以下几点：

- 1、村民宅基地选址和农房建设必须避开该地区。
- 2、加强地质灾害调查工作，特别对房前屋后高陡边坡地质灾害隐患点的调查，制定和

实施地质灾害防治方案和应急预案，加强宣传教育工作。

3、进行行政措施和工程措施，规范村民的生活、生产活动，避免诱发致灾的发生，对地质灾害隐患滑坡区采取排水、削坡减载、坡脚支挡、坡体加固、绿化等措施进行防治。

应急方案：

(1) 当事故影响或可能影响到周围地域，对周围地域造成或可能造成威胁时，应采取多个快捷有效方法立即向处于险区人员发出撤离警报。

(2) 通知处于险区人员事故性质、事故危害和影响、自我保护方法、注意事项等，以确保险区人员能够立即作出自我防护响应。

(3) 决定实施撤离或疏散时，应经过广播、群呼等方法发出警报信号或确保人员了解撤离或疏散相关信息，如撤离路线、随身防护用具、自救逃生知识技能、交通工具及目标地等，并到安全区集合

(4) 避免受灾对象和致灾作用遭遇。对于处于危险区工程及人员，所采取方法是预防、躲避、撤离、治理，这四个步骤每一个全部含有很大防灾减灾机会。

(5) 坍塌、滑坡灾难时，观察险情将人员物资立即撤离危险区；立即阻止致灾动力作用躲避泥石流不应顺沟向下游跑，应向沟岸两侧跑，但不要停留在凹坡处。

(6) 拉线、设置警标。对山体坍塌、泥石流、滑坡等区域及周围分析影响区边界外20m，拉线、设置警标，预防无关人员进入。

应急抢险：

统一指挥，科学组织，合理安排，科学施救，结合现场条件，按对应抢险救援技术方案和应急方法组织抢险，主动采取有效方法，进行现场有序施救。确保救护人员本身安全和遇险人员紧急撤离，营救事故现场受害人员，预防抢险施救过程中次生事故发生。

应急控制：

1、采取有效方法，控制事态发展，预防事故蔓延和深入扩大。在事故处理过程中，必需安排专业人员对事态发展进行二十四小时监测，对任何可能产生危害，必需以多种可能方法、手段、方法，以最快速度将预警信息传达给职员，采取有力方法，保护职员安全。同时，采取必需手段遏制事态发生和发展。

2、对可能次生地质灾害事故、受损房屋、建筑物均塌危险性等危险源进行监测控制。在组织相关技术教授充足论证基础上，制订拆除、保护等有效方法，组织专业人员妥善处理。

3、必需对可能次生地质灾害等事故进行分析，明确人员躲避、撤离等方法妥善处理。现场维护和稳定：

1、为保障现场应抢救援工作顺利开展，根据指挥部命令，结合实际情况，立即在事故单位及事故现场周围建立必需范围警戒区域，实施合理交通管制，指挥、调度撤出危害区人员，对关键目标实施保护，维护社会治安。

2、警戒范围依据事态发展立即进行对应调整。

3、现场安全和维护稳定由警戒保卫组负责。

4、必需时，可请求属地政府公安、交通部门支援。

人群疏散和安置：

1、依据事故大小、连续时间及其后果严重程度，确定人群疏散范围，龙盘村人员紧急疏散地点是村委会前休闲广场。

2、做好群众思想工作，维护稳定，搞好宣传，正确引导媒体和公众舆论，有秩序地组织职员撤离。

妥善抚恤和善后：

在组织抢险救援工作同时，后勤保障组、善后处理组适时探望慰问受伤人员及死亡、失踪人员亲属，探望慰问事故区域及疏散安置职员。指挥部要充足发挥企业党组织和基层干部作用，充足发挥党员、团员先锋模范作用，广泛深入地做好职员思想工作，保持职员思想稳定按相关要求要善处理好善后工作，确保社会稳定和应抢救援工作顺利开展。

现场恢复和应急结束：

(1)现场抢险施救工作基础结束、事故危险源被排除、事故发展态势被控制住后，立即将事故现场恢复到一个基础稳定状态，总指挥下达现场恢复命令。

(2)由技术教授组会同现场抢险组确定现场恢复汇报。内容包含指挥部命令下达:宣告现场处理结束:布署现场清理和受影响区域连续检测:撤点、撤离和工作交接:事故调查和后果

评定:恢复正常状态等。

(3)对现场恢复过程中可能存在潜在危险，恢复汇报必需有充足考虑，同时，在现场恢复汇报中要有提出改造、改善生产技术条件和加强生产环境安全基础保障等提议。

(4)指挥部值班人员在险区人员全部确保无误后，向项目部领导汇报。经总指挥同意，现场应急结束，并按制订开工验收安全方法，恢复正常生产。现场清理工作，认真细致、清理根本，无潜在危险，含有恢复正常安全生产条件，总指挥下达应急结束命令，解除警戒，现场维护和稳定。

#### 第 45 条 地震灾害防治规划

根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，龙盘村地处地震动峰值加速度 0.3g 的区域，地震烈度为Ⅷ度。根据《建筑抗震设计规范》(GB 50011-2010)，规划区抗震设防烈度为七度。将村委会、卫生所、老年活动室等用地划为重点防震区，抗震级别要高于其他建筑至少一级。

1、充分利用规划区的打谷场、公共绿地、运动场地、广场以及其他建筑物少、用地开阔的地点，开辟为地震灾期疏散用地，起到灾期受灾人员的疏散作用，避难场所有效面积不小于 1.5 平方米/人，疏散半径不大于 2 千米。

2、村庄内对外交通主干道作为生命救援线路，应设置足够数量的疏散出入口，从而保证灾期村民迅速、安全的救护转移和救援物资迅速、安全运输到疏散救护场地以及重点防震区。

3、设立村级防灾指挥部、村防灾通讯中心，结合公共绿地合理布局人员集散地点，规划村庄对外交通和主要道路为人流紧急疏散通道。提高生命线工程如供水、供电、通信、救护中心等设施的抗震能力，以利于抢险救灾工作进行和居民生活的尽快恢复。

4、认真做好抗震知识的宣传工作，使群众知道正确的防灾避震方法，增强震时和震后的紧急应变能力，了解抗震的预防知识。

#### 第 46 条 气象灾害

1、加强气象灾害监测预警发布能力建设，提高农村气象灾害预警信息的覆盖面，保障



气象灾害信息能够到村入户。

2、加强农村防灾科普宣传和农民防灾避灾技能培训，建设农村防灾科普宣传和技术培训基地。

3、增加气象科技贡献率，保障粮食等农产品稳产高产。

4、开展新农村建设气象灾害风险评估，开展农业和农村基础设施防御气象灾害能力普查，修订完善农村建筑物和农业生产设施防灾标准。

5、指导地方科学规划农业生产布局，加固和改造现有的农业与农村防灾基础设施和民宅等建（构）筑物。

#### 第 47 条 公共卫生应急防治

为科学、有效、及时防范和应对龙盘村可能出现的疫情，认真做好监测、预检分诊和各项应急准备工作，做到“早发现、早报告、早隔离、早治疗”，最大程度地减少疫情对公众健康和社会造成的危害，维护社会稳定。

##### 1、预防预警及信息报告

###### （1）预警预防

村庄发生突发传染病疫情的预警，由村信息联络员根据发生病例的疫情和数量进行判别和预警，遇有疫情迅速报告村医疗服务小分队队长。对辖区外突发传染病疫情的预警，以县卫生局或疾病防治中心通知为主，以广播、电视、报刊、网络发布的信息为辅，具体由村医疗服务小队队长负责接收，要求平均每天不少于 2 次，疫情易发期做到随时接收和关注。

###### （2）信息报送

村医疗服务小分队队长在获知突发传染病疫情和预警的信息后，必须在第一时间报告村应急协调小组组长，并经同意后，将此信息迅速通报辖区各单位信息联络员，并在 30 分钟内将有关情况报镇政府应急办。

##### 2、应急处置

（1）村信息联络小分队：负责向辖区单位的信息联络员发出突发传染病疫情的预警信息，要求他们做好初步防疫准备（如消毒、备足药品物资等），取消一切集体性活动；开辟疫情防治期间专用电话，确保信息流通；轮流值班，接收传递上报疫情信息给村应急协调小组组长。

（2）村信息联络小分队和宣传小分队：负责向村民发布疫情警报，公布疫情、感染源及防护措施，让广大村民了解情况，安定人心，维护稳定，树立战胜传染病的信念，把疫情发展及控制情况及时向村民通报；按照村应急管理责任分工，负责各户的宣传教育和疫情调查工作；做好突发性传染病疫情的宣传工作和有关信息的收集汇总，把传染病疫情防治传单发放到每家每户。

（3）村巡逻小分队：负责设置警戒区域，维护现场秩序，疏通道路交通，引导救护车，劝离围观人员；对辖区内的特定时期到传染病疫情和从疫区来到本辖区的人员，都要做好摸排登记工作。

（4）村文化宣传小分队：负责做好村民的疑似病人的思想工作，做好安抚慰问，保持情绪稳定。

（5）村医疗服务小分队和抢险救灾小分队：负责疾病预防和消毒的技术指导。人员流动大的公共场所的消毒，空气中用 0.2%-0.5% 的过氧乙酸喷洒、用 0.1% 过氧乙酸拖地、门把、桌子、凳子等设施用 0.2% 的过氧乙酸擦拭；配合卫生、公安部门，对疑似病人以及与疑似病人密切接触者，逐个检查，让疑似病人立即戴防护口罩、手套，观察病情，对症处理，或根据需要采取应急措施（医护人员都要穿好防护服、戴口罩、手套）；采取就地隔离和医学观察措施。

（6）村后勤保障小分队：负责到村隔离区村民家送饭菜和生活用品。

##### 3、后期处置

###### （1）善后处置

根据上级疾控中心通知，辖区内疫情解除后，村应急行动响应结束。村应急协调小组

负责善后处理；向村民公布疫情解除；隔离区进行现场消毒、清理；向镇政府应急办报告疫情情况。

## (2) 调查评估

由村后勤保障小分队负责对疫情造成人员伤亡和财产损失进行调查统计，交村信息联络小分队，根据要求逐级上报。同时，村委会负责对事故（事件）的预防预警、组织指挥、应急救援等处置工作进行全面总结评估，并结合实际工作提出对预案的修订意见和要求。

## 第 48 条 灾害避难场所规划

规划利用公共绿地、广场、学校操场等一切可以利用的开敞场地作为主要避难场所。疏散半径满足 300~500 米，人均避难面积 2.00~4.00 平方米。利用乡道 127 和村支路作为疏散通道。应急避难场所应设置明显标志，同时加大防灾减灾知识宣传教育工作力度，提升农村群众防灾减灾意识和自救互救。

# 第十章 近期建设安排

## 第 49 条 建设内容

### 1. 协调规划区总体建设，配套建设公共服务设施。

村庄现状发展缺乏秩序性，公共服务设施建设相对薄弱，几乎处在初级阶段，人均建设指标低于规划标准，影响村庄的进一步发展。结合区域内外形势，要加快村庄建设，首先要完善其公共服务设施，使其配备一整套独立的工程设施系统，解决村民最基本的生活要求，然后再进一步规划，促进村庄有序发展。

预计在 2021 年到 2025 年完成，在龙盘村新建文化广场一处，具体内容为建设文化景墙 46 米，硬化篮球场 417 平方米，修建长城道牙 76 米，青砖铺装 470 平方米，硬化场地 1606 平方米，安装道牙 173 米，安装太阳能路灯 8 盏，树围凳 6 个，绿化 768 平方米（含花卉、乔木），垫土方 3500 立方米。

对龙盘村村部进行维修，村部墙面进行粉刷 200 平方米，瓦屋面改造 240 平方米，院

内进行绿化，院内铁围栏、大门喷漆，栽设花坛 4 个，村部门口新建水渠盖板 35 米。

预计在 2025 年到 2035 年完成，修建老年活动中心，建造老年人活动中心设备内容：

(1) 大厅上装上 37 寸彩色电视以供老年人观看。(2) 开设图书阅览室、棋牌室、办公室、电脑室，专门聘请熟练计算机的人员教老年人学电脑。(3) 活动场所改造为老人健身锻炼器材使用场所，供老人们休闲、聊天、健身、娱乐之用。(4) 林荫小路供老年人晨跑，茶水由老年人活动中心免费提供。(5) 拓展功能内涵。以老年人活动中心为阵地，充分发挥老年的余热。村老年人活动中心开设民间纠纷调解组、义务卫生保洁组、水电技工组等，通过为民义务服务来回报我村。义务保洁组定期组织有劳动能力的老人在村里打扫卫生。拥有一技之长的水电工技术组成员为村民义务修理水龙头及电器等。

幼儿园园舍建筑面积：幼儿人均面积不低于 10 m<sup>2</sup>。 幼儿活动及辅助用房：主要包括每班单独使用的活动室、寝室、卫生间、衣帽间、教具储藏室；公用的音体活动室、兴趣活动室等专用活动室，有条件的幼儿园配建多功能活动室。 办公及辅助用房：主要包括行政办公用房、图书资料档案室、教研室、保健及观察室、玩教具及器材室、仓库、传达（警卫）室等。 生活用房：主要包括厨房（主副食加工间、烹饪间、备餐间、主副食仓库）、幼儿餐厅（可与活动室共用）、辅助用房（开水间兼消毒间、炊事员更衣室、配电间等）。

龙盘村污水处理建设污水处理站一座，在南龙盘旧砖厂处。主要处理龙盘村所造农户生活污水，通过收集管网，进入污水处理装置对农户产生的生活污水进行处理，使水质达标排放。工程进水为经化粪池以及格栅调节池预处理后的生活污水，设计水量为 50m<sup>3</sup>/d，涉及到栅格井 600×600、调节池 3.0×1.5×2.0、土壤渗滤池 9×9×2.05（土建结构、绿化部分）、人工湿地（场地清理、挺水植物、浮叶植物、沉水植物）、明渠。

建设电力工程光伏发电一座，采用 60 片 280Wp 光伏组件，24 串 12 并共 288 块组成，总功率 80.64KWp。采用 1 台 80KW 光伏逆变器，接入 380V 线，送入光伏并网接入配电箱，再接入 10kV 柱上变压器 380V 母线端。

建设垃圾填埋场一处，通过征用原有的废弃土地，建成一个占地面积为 0.13 公顷，深 5 米，总容量为 6500 立方米的垃圾填埋场。

## 2. 加强道路交通建设，提高村庄载体能力和服务功能。

交通系统是村庄发展的骨架，更是各项规划的制定基础，在规划中占有举足轻重的地位。基于村庄内目前道路状况，大多道路是盲目发展的产物，不仅缺乏路网体系，道路质量也比较低，路幅宽度不均，更缺乏相关配套的排水及绿化设施，在道路规划中应该充分考虑在远期的发展变化，全面加强道路的修整建设，为长远发展奠定坚实的基础。

## 3. 处理好近、远期发展关系。

集中紧凑，促进村庄建设，综合开发，配套建设，与整体发展相协调。在规划中应该进行长远的战略性考虑，将近期和远期的发展建设进行综合部署，统筹规划，近期建设应该建立在远期规划的基础上，不能脱离实际将其分离。

## 4. 全面推行生态环境建设，改善村庄景观面貌。

生态因素规划是村庄可持续发展中至关重要的环节，要避免由于无序盲目的发展，造成环境恶化，现代的村庄规划建设均应建立在可持续发展的基础上，对其未来发展做长远考虑，近期开始就要抓紧生态环境建设，改善其整体面貌。

在 2021 年到 2025 年完成：龙盘村实施宅前绿化（含乔木、花卉）2150 平方米，花坛围栏 1905 米，衬砌排水渠 376 米，过路管涵 10.5 米，农宅立面改造 350 平方米，栽设木围栏 90 米，涝池改造（景观墙及种树）95 米，设置宣传牌 112 平方米、村牌 1 个，安装路灯 20 盏、绿植景墙 300 平方米、拆除残垣断壁 900 米，路肩林床整修、垫土 3000 米，清理垃圾 30 吨，实施农户改厕 60 户。

在龙盘村实施宅前绿化（含乔木、花卉）2150 平方米，花坛围栏 1905 米，衬砌排水渠 376 米，过路管涵 10.5 米，农宅立面改造 350 平方米，栽设木围栏 90 米，涝池改造（景观墙及种树）95 米，设置宣传牌 112 平方米、村牌 1 个，安装路灯 20 盏、绿植景墙 300 平方米、拆除残垣断壁 900 米，路肩林床整修、垫土 3000 米，清理垃圾 30 吨，实施农户

改厕 60 户。

# 第十一章 规划实施保障

## 第 50 条 实施保障措施

### 1、加强组织领导

加强对规划实施的组织领导，市、区、镇各级党政领导，应高度重视规划工作，建立必要的联系沟通机制，定期来村检查指导工作，帮助解决规划、项目建设所需的资金、技术和人才，为村庄的建设创造良好的政策环境。各领域专业人士应加强对村规划实施的技术指导，确保规划科学合理、顺利实施。并建立定期联系制度，加强沟通，积极帮助村庄规划实施过程中遇到各种困难。

### 2、加大投入力度

采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，为生产生活设施建设提供有效的资金保障。建立以农民为主体、政府积极引导扶持的投资体制，注重实效，量力而行，不要搞形式主义，不盲目攀比，一切从实际出发，切实把村里的各项事情办实办好。不同建设项目，应确定不同的投资比例。对于村内集体受益或跨村受益的基础性、公益性建设项目，实行各级政府投入为主，村民投工投劳的办法进行建设；对于生产经营性项目，实行政府与村民共同投入的办法，或者利用国家农业综合开发资金、国家开发银行专项贷款来筹集资金；各级政府应加大对新农村建设的投入，帮助群众改善生产基础设施和生活设施，改善村庄环境，方便群众生活，缩小城乡差距。

### 3、加深村民自治管理

坚持以自治为基础，深化农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的村民自治机制，全面建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基

层。创新基层管理体制机制，大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务，维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。

#### 4、加强执行力度

规划一经批准，将成为指导各项建设、管理各相关规划的依据，规划由涪川县人民政府统一组织实施，任何单位和个人未经法定程序无权变更。

### 第 51 条 实施保障机制

#### 1、建立规划实施评价监控机制

建立政府对本规划实施评价监控机制，根据经济社会发展等变化进行实时监控和评价，对执行情况进行反馈与评估，保证其延续性与动态性。

#### 2、强化规划目标管理责任机制

按照各级国土空间总体规划确定的目标和任务，明确耕地保护和节约集约用地责任，建立和完善耕地保护和节约集约用地责任的考核体系，将实际耕地保有量、永久基本农田保护面积、补充耕地面积和质量、存量土地消化量作为耕地保护责任和节约集约用地目标考核的重要内容。建立国土空间总体规划实施问责制，地方各级政府主要负责人要对本行政区域内的土地管理和耕地保护负总责。把严格保护耕地、节约集约用地作为地方经济社会发展评价和干部实绩考核的重要因素，完善相关评价和考核办法。

#### 3、完善规划实施公众参与机制

(1) 建立健全公众参与制度，采取多种渠道，扩大公众参与，增强规划修编的公开性和透明度；各地在安排具体项目用地和开展土地整治活动时，应广泛听取公众和土地权利人意见。

(2) 加强舆论宣传，对规划主要内容进行广泛宣传，提高全社会依法用地意识，增强对科学用地、节约用地、保护资源重要性的认识；经批准的村庄规划，应当依法公告，接收公众监督；向社会公开规划方案、规划实施措施和规划实施进展等信息；充分发挥社

会舆论和广大群众对规划实施情况的监督作用。

#### 4、建立实施奖惩罚则机制

由村民大会或村民代表大会研究制定符合本村实际的<村规民约>，违反该村规民约的行为，村委会组织人员进行整改（出工），整改（出工）所产生的一切费用全部由造成该行为的农户（商户）承担。对拒不承担费用者，由村委会依法向涪川县人民法院提请诉讼。针对不履行村民义务的，将暂停各项相关政策，如办理粮食补贴和良种补贴的发放、各类社会救助政策的办理申请和低保金的发放、计划生育惠民政策项目的申请、创业贷款项目的申请、其他各项政策性项目的申请。

#### 5、资金保障措施

根据国家的相关惠农政策，村里应向相关部门申请支农资金。相关部门对村内土地平整、水利建设、道路硬化等项目全力支持。对农业产业发展、生产技能学习、建筑改造、环境绿化、沼气池、清洁池、厨卫改造、太阳能利用等项目采用“以奖代投”的方式予以扶持。村里可以通过公司加农户的产业发展模式，吸引农业产业化企业进村投资。村民发展农业产业所需资金可以向金融机构贷款。金融机构可适当简化手续，提供低息贷款予以扶持。

### 第 52 条 村规民约

培育新型乡土文化，实现文化振兴。传承优秀传统文化，深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。开展移风易俗行动，广泛开展星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。

#### 龙盘村村规民约（十提倡十反对）

提倡尊老爱幼，反对虐待遗弃；提倡勤劳致富，反对游手好闲；  
提倡清洁卫生，反对污染环境；提倡爱国爱村，反对损公肥私；

提倡廉洁自律，反对行贿受贿；提倡勤俭节约，反对铺张浪费；  
提倡婚嫁新风，反对高价彩礼；提倡男女平等，反对男尊女卑；  
提倡宽厚仁爱，反对斤斤计较；提倡邻里和谐，反对打骂偷赌。

龙盘村卫生公约（十提倡十反对）

不准乱放柴草，做到摆放整齐；不准乱堆粪土，做到干净整洁；  
不准占道晾晒，做到道路通畅；不准乱倒垃圾，做到分类处置；  
不准乱泼污水，做到门前五包；不准畜禽乱跑，做到分类圈养；  
不准乱写乱画，做到室外整洁；不准乱砍滥伐，做到村庄绿化；  
不准焚烧秸秆，做到循环利用；不准乱修乱建，做到整齐统一。

## 第十二章 附则

本规划由规划文本、规划图纸、附件（规划说明书）三部分组成，规划文本和规划图纸具有同等的法律效力。

附表1 龙盘村规划主要调控指标表

指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
一、村庄发展指标			
户籍人口规模（人）	1168	1357	预期性
二、国土空间开发保护			
耕地保有量（公顷）	106.39	106.39	约束性
永久基本农田保护面积（公顷）	86.21	86.21	约束性
生态保护红线面积（公顷）	0.00	0.00	约束性
建设用地总规模（公顷）	31.55	37.96	约束性
村庄建设用地规模（公顷）	31.55	37.96	约束性
新增村庄建设用地规模（公顷）	-	6.41	约束性
三、人居环境整治			
户用卫生厕所普及率（%）	80	100	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	100	100	预期性
生活污水处理率（%）	20	100	预期性
居民点绿化率（%）	30	80	预期性

附表2 龙盘村国土功能结构调整表

分类	规划基期年		规划目标年		规划期内面积			
	面积	比重	面积	比重	面积	比重		
农林用地	耕地	106.39	19.92	103.33	19.35	-3.06	-0.5730	
	园地	106.40	19.92	91.31	17.10	-15.09	-2.8250	
	林地	286.94	53.73	285.83	53.52	-1.11	-0.2079	
	草地	0.77	0.14	0.67	0.13	-0.10	-0.0180	
	其他农用地	1.98	0.37	14.92	2.79	12.94	2.4233	
	合计	502.47	94.09	496.06	92.89	-6.41	-1.2005	
建设用地	城镇建设用地		0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000	
	村庄建设用地	农村住宅用地	17.02	3.19	18.92	3.54	1.90	0.3559
		公共服务用地	0.19	0.04	1.11	0.21	0.92	0.1715
		商业服务业用地	0.00	0.00	0.07	0.01	0.07	0.0131
		仓储物流用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000
		道路与交通设施用地	14.34	2.69	14.34	2.69	0.00	0.0000
		公用设施用地	0.00	0.00	1.96	0.37	1.96	0.3670
		绿地与广场用地	0.00	0.00	0.52	0.10	0.52	0.0974
		留白用地	0.00	0.00	1.04	0.19	1.04	0.1947
	小计	31.55	5.91	37.96	7.11	6.41	1.1997	
	其他建设用地	区域基础设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000
		特殊用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000
		矿业用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000
		其他建设用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000
	小计	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000	
合计	31.55	5.91	37.96	7.11	6.41	1.1997		
自然保护与保留用地	湿地		0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000	
	其他自然保留地		0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000	
	陆地水域		0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000	
	合计		0.00	0.00	0.00	0.00	0.0000	
总计		534.02	100.00	534.02	100.00	0.00	0.0000	

附表3 龙盘村空间布局分区面积统计表

序号	空间管制分区	面积（公顷）	占比（%）	备注
1	生态空间	228.82	42.87	
	其中：生态保护红线面积	0	0	
2	农业空间	217.48	40.73	
	其中：永久基本农田面积	86.21	16.14	
3	建设空间	87.6	16.41	
	其中：村庄建设边界面积	37.96	7.11	
村域面积		534.02	100.00	